

СЛУЖБЕНИ ЛИСТ

ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ

Година и број: 33/2017.

27. новембар 2017. године
Сремски Карловци

Примерак: 40,00 дин.

ЛОКАЛНИ ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ

Сремски Карловци, новембар 2017. године

ОДЕЉАК 1: УВОД

1.1 УВОДНА РЕЧ

Изазов у борби против корупције у Србији представља друштвени, политички, економски и културни амбијент. Корупција и борба против корупције се не могу посматрати као изоловане појаве и процеси. Владавина права, развијеност непосредне демократије и индустријске партиципације, антидискриминација, секуларизам, децентрализација и деконцентрација власти, развијеност цивилног друштва, политички активизам и ниво европских интеграција су процеси и појаве од чијег квалитета и квантитета зависи повољност амбијента за борбу против корупције.

Србија се од 2000. године налази на путу од трибунског приступа борби против корупције до успостављања одрживог система за борбу против ове девијације на законодавном и институционалном нивоу. Трибунски приступ карактерише указивање на случајеве корупције који често прелази у антикоруптивни популизам и злоупотребу борбе против корупције. Алтернатива оваквом начину борбе против корупције је усвајање и ефикасна примена антикорупцијских закона које ће спроводити аутономна антикорупцијска тела у условима рада који су на висини очекивања које Србија има у борби против корупције, као једној од главних препрека на путу европских интеграција.

У последњих десет година Србија је усвојила већину антикорупцијских закона: Закон о јавним набавкама, Закон о финансирању политичких партија, Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Закон о спречавању сукоба интереса при вршењу јавних функција, Закон о државној ревизорској институцији и Закон о Агенцији за борбу против корупције¹. Доношењем Закона о потврђивању Грађанскоправне конвенције о корупцији, Закона о потврђивању Кривичноправне конвенције о корупцији, Закона о потврђивању додатног протокола уз Кривичноправну конвенцију о корупцији и Закона о ратификацији конвенције Уједињених нација против корупције.

¹ Законом о Агенцији за борбу против корупције област спречавања сукоба интереса прешла је из надлежности Одбора за решавање сукоба интереса у надлежност Агенције за борбу против корупције, чиме је Закон о спречавању сукоба интереса при вршењу јавних функција престао да важи.

Део домаћег законодавства су постале и међународне конвенције у области борбе против корупције².

Усвојени законски оквир се налази пред изазовима који нису искључиво плод тек започете примене, већ су и одраз (не)спремности друштва, у првом реду државе као највећег потенцијалног извора корупције, да складно својим правима и обавезама, али и могућностима, допринесу превенцији и спречавању ове девијације. У прилог наведеном говоре не само извештаји домаћих независних антикорупцијских тела (Агенције за борбу против корупције, Повереника за информације од јавног значаја, Државне ревизорске институције, Управе за јавне набавке, Комисије за заштиту конкуренције) и Савета за борбу против корупције као саветодавног тела Владе Србије, већ и извештаји који процењују напредовање Србије на путу ка Европској унији и Годишњи извештаји о стању корупције у свету које објављује *Транспаренцу Интернатионал*. Овим извештајима су заједнички налази о: високој корупцији која прети успоравању транзиционих процеса у првом реду успостављању владавине права, демократије и тржишне и социјално одговорне привреде, лоши услови рада антикорупцијских тела и слабо спровођење антикорупцијских закона чему у значајној мери доприносе државни органи. За спровођење ових закона је потребно уложити додатну друштвену и политичку моћ како актера из Србије тако и из Европске уније.

Имајући у виду да је држава место где постоји највише власти, моћи и новца, односно монопола и дискреције, државне институције и јавни сектор су простор највећег ризика од настајања корупције. То ствара потребу сагледавања улоге друштва, односно организација цивилног друштва у борби против корупције. Током протеклих десет година, цивилно друштво је дало допринос у указивању на случајеве корупције и пружању подршке независним антикорупцијским телима као својим природним савезницима, али је остало недовољно јако да суштински утиче на процесе борбе против корупције. Стварање коалиција организација цивилног друштва као што су Коалиција за слободан приступ информацијама од јавног значаја³ и Коалиција за надзор јавних финансија⁴ представљају инфраструктуру

² [хттп://www.ацас.рс/ср_цир/закони-и-други-прописи.хтмл](http://www.ацас.рс/ср_цир/закони-и-други-прописи.хтмл)

³ [хттп://www.спикоалиција.орг/](http://www.спикоалиција.орг/)

не само за ефикаснији мониторинг у овим областима, већ и унапређење антикоруптивног активизма грађана. Наиме, у свим релевантним истраживањима спроведеним током последњих десет година јасно се показује да око половине грађана Србије има амбивалентан став према учешћу у корупцији, односно највећи број грађана нема децидан став о некоришћењу корупције за остваривање својих права и интереса. На овако описано стање у значајној мери утиче чињеница да су права „узбуњивача“ (јавни функционери и службеници независно од нивоа државне управе који пријаве случај корупције) у Србији тек почела да се регулишу⁵ и да је досадашњи антикоруптивни активизам грађана, посебно у области приватизације, у највећој мери остао ван домашаја интереса медија и организација цивилног друштва који нису препознали значај подршке овим борцима против корупције у процесу који има структуралне и далекосежне последице за развој друштва Србије.

За разлику од републичког нивоа који је у фокусу интереса јавности, покрајински, градски и општински нивои још нису доспели у жижку интересовања када је у питању борба против корупције. Потреба за борбом против корупције на локалном нивоу произилази из наступајуће децентрализације са којом ће се на покрајине, градове и општине преселити значајан део овлашћења са републичког нивоа. У прилог потреби успостављања ефикасног антикорупцијског механизма иде закључак ГРЕЦО-а⁶ о непостојању борбе против корупције на локалном нивоу у свим државама источне Европе.

Актуелне антикорупцијске иницијативе на локалном нивоу могу се поделити на оне које реализују локалне самоуправе, оне које су инициране од стране цивилног друштва у сарадњи са локалном самоуправом и оне које реализују организације цивилног друштва самостално. Свим активностима је заједничко одсуство одрживости, тј. нормативна нерегулисаност, мањак политичке воље, низак утицај заинтересованих страна на остваривање планираних циљева, недостатак кадрова и зависност од донаторске помоћи, одсуство ефективне сарадње заинтересованих страна у оквиру локалне самоуправе, а пре свега цивилног друштва и органа локалне самоуправе.

⁴ [хттп://www.nadzor.org.rs/](http://www.nadzor.org.rs/)

⁵ На нивоу ЕУ права узбуњивача су регулисана директивом Европске комисије бр.95/46/ЕЦ, а у Србији је започет поступак правног регулисања изменама и допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције Службени гласник број 53/2010)

⁶ Тело Савета Европе за борбу против корупције, Препорука број 2004 (1)

Предложени документ је отвореног и развојног карактера. Наиме, документ је отворен за сваку иницијативу и предлог за његово побољшање. Развојни карактер документа се огледа у намери да се након одређеног временског периода изврши процена испуњености и ефеката који су постигнути, као и да се предложи нова решења.

ОДЕЉАК 2: ПРИНЦИПИ И ВРЕДНОСТИ

Као што је раније наведено, за успешну борбу против корупције потребно је адекватно друштвено окружење. Имајући у виду европску будућност Србије значајно је створити складно друштвено окружење. Зато смо се определили за начела *Добре власти* дефинисаних „*W*хите Папер он Еуропаеан Говернанце“⁷, а усвојених од стране Европске Комисије 2001. године. Према овом документу, добра власт се базира на начелима владавина права, ефикасности, транспарентности, урачунљивости, респонзивности и инклузивности.

Владавина права (енг. „*Руле оф лау*“) обухвата минимални скуп *правичних* правила која се непристрасно односе на све појединце и тела. Владавина права подразумева поштовање индивидуалних права, права мањина, поделу власти, слободне медије и независно судство.

Ефикасност (енг. „*Еффициенцу*“) подразумева да се од расположивих ресурса направи што је више могуће нових ресурса, тј. минимум правила и ресурса за оптималан резултат, односно резултата који одговарају потребама друштва.

Транспарентност (енг. „*Транспаренцу*“) подразумева да се доносе одлуке у складу са начелима, законима и другим правилима, да постоји јасноћа нетржишних, државних процеса одлучивања и на крају јавна доступност информација.

Респонзивност (енг. „*Респонсивенесс*“) подразумева да постоји легитимност представничких тела, установа и организација у односу на оне чије интересе и права представљају. *Одговорност* (енг. „*Аццоунтабилиту*“) подразумева да држава, фирме и организације морају водити рачуна о онима које представљају и полагати им рачуне.

Инклузивност (енг. „*Инцлусивенесс*“) подразумева да одлуке почивају на сагласности. Пошто сагласност није лако постићи користи се већинско одлучивање. Већинско одлучивање омогућује прерасподеле и искључивање дела грађана и учесника у процесу одлучивања. Услед тога је потребно осигурати што шире учешће појединаца у одлучивању, избећи осећај искључености и повести рачуна о посебно осетљивим/повредљивим појединцима и групама.

⁷

http://ec.europa.eu/governance/governance_en/wxite_paper_en.htm

ОДЕЉАК 3: ПРИОРИТЕТИ

За адекватно дефинисање приоритета од пресудног значаја је поимање корупције и борбе против корупције.

Локални план за борбу против корупције полази од тога да је корупција тамо где постоје монополи и дискрециона овлашћења и мањак одговорности/полагања рачуна. У овом документу ће се борбом против корупције сматрати изградња интегритета (институција и грађана), стварање и унапређење антикорупцијских знања, пракси и механизма, јачање интереса за борбу против корупције, јачање утицаја свих оних који доприносе борби против корупције као и унапређење откривања кажњивости за дела корупције.

Поред дефиниција корупције и антикорупције за формулисање приоритета битно је да изнесемо претпоставке од којих смо кренули у формулисање предлога Локалног плана за борбу против корупције.

Први приоритет је да борба против корупције у друштву високе друштвене и институционалне дезорганизације, која је последица како транзиције тако и „заробљености државе“, треба да почне и од локалне заједнице. Посматрајући корупцију као девијацију, стварање антикоруптивног активизма на нижим нивоима друштвености је вероватније чиме се лакше и брже постижу потребне промене и резултати који су видљиви и могу постати део позитивних пракси. На овај начин се врши претпоставке за аутономну државну администрацију која је сервис грађана, а не њихов владар⁸.

Друга претпоставка је став да питање борбе против корупције није *само* питање политичке него друштвене воље, те да у борбу против корупције треба да се укључе и своју одговорност преузму све заинтересоване стране (*стакхолдери*) на локалном нивоу. Било каква редукција одговорности на политички аспект и државу смањује потенцијал за борбу против корупције и препознавање генезе корупције у једном друштву⁹.

Веза између ове две претпоставке је чињеница да држава даје легални оквир за борбу против корупције, а легитимитет борби против корупције даје друштво.

Што се тиче циљева, они се могу поделити на опште и посебне:

Први, општи циљеви су циљеви друштвеног контекста. Реализацијом ових циљева Локални план за борбу против корупције треба да допринесе развоју политичког активизма грађана, непосредне демократије, децентрализацији и деконцентрацији власти, смањењу дискриминације и антидискриминативном активизму грађана, секуларном друштву, развоју ефикасне, рационалне општинске/градске администрације, стварању друштва једнаке доступности јавних ресурса и друштвеној укључености свих грађана, унапређењу комуникације и поверењу грађана према органима локалне самоуправе.

Посебни, антикорупцијски циљеви су у функцији изградње и унапређења антикорупцијске инфраструктуре на градском и општинском нивоу. То обухвата: унапређење примене закона који регулишу област борбе против корупције, мониторинг примене закона који регулишу област борбе против корупције, стварање институционалног и нормативног оквира за борбу против корупције на нивоу локалне самоуправе, као и локалног цивилног друштва. Једном речју, стварању одрживог система за борбу против корупције на локалном нивоу који треба да корупцију учини максимално маргиналном појавом.

Стратешки циљ Локалног плана борбе против корупције је успостављање одрживог модела борбе против корупције, а то конкретно значи да антикорупцијска инфраструктура доприси стварању повољог друштвеног амбијента за борбу против корупције, а са друге стране друштвени амбијент за борбу против корупције чини ефективном и ефикасном, а корупцију маргиналном појавом. Тако се ствара антикорупцијски круг одрживе борбе против корупције, у којем на путу стварања друштвеног благостања држава даје легалне оквире за борбу против корупције, а друштво својим поступањем легитимитет борби против корупције.

⁸ Искуство најуспешнијег примера борбе против корупције, Агенција за борбу против корупције у Хонг Конгу, показује да реализација антикорупцијске политике на локалном нивоу може бити идеална прилика за реформу локалне самоуправе.

⁹ Социолог Амитаи Етзиони је мишљења да за разлику од оних који се боре против корупције, они који се баве корупцијом су добро организовани и имају јаке друштвене лобије као начин остваривања својих коруптивних циљева

3.1 АКЦИОНИ ПЛАН

Локални акциони план за борбу против корупције се састоји од мера. Свака мера има свој назив, циљ, садржај, претпоставке за реализацију, неопходна средства и индикаторе напредовања. Све предложене мере су подељене у две групе. Прва група су непосредне и односе се на развој антикорупцијске инфраструктуре, а друга група су мере посредног карактера и њихова реализација треба да допринесе бољем амбијенту за борбу против корупције (Табела 1).

Табела 1. Преглед непосредних и посредних мера Локалног плана за борбу против корупције

Непосредне мере	Посредне мере
Годишњи извештај о стању антикорупције	Грађанске дебате о нацртима предлога одлука органа локалне самоуправе и установа које се финансирају из локалног буџета
Карта Интереса	Грађански мониторинг и евалуација новчаних токова на нивоу буџетских корисника
Годишња награда за борбу против корупције	Јавни приказ извршења буџета локалне самоуправе
Заштита права “дувача у пиштаљке”	Грађански мониторинг јавних установа на нивоу локалне самоуправе
Антикорупцијски кодекс јавних функционера и службеника	Грађанско планирање потреба и буџетских средстава
Антикорупцијски дијалог	Грађански мониторинг јавних набавки
Антикорупцијски семинар	Партијски трошковник
Антикорупцијски оудит	Превентивана евалуација запослених у органима локалне самоуправе
Антикорупцијски мониторинг медија	Јавни простор без партијских, комерцијалних, верских и других обележја који нарушавају јавни карактер органа локалне самоуправе и носилаца функција у оквиру локалне самоуправе
Извештај о спровођењу Плана интегритета на нивоу општине Сремски Карловци	Изборни антикорупцијски кодекс
Извештај о раду државних органа са републичког нивоа која имају седиште у Сремским Карловцима и јавних предузећа и установа чији је оснивач република у контексту корупције и борбе против корупције.	Регистри јавних докумената и информација који су информатички прилагођени јавним претрагама, преузимању и анализама. Успостављање система фин. управљања и контроле (ФМЦ) у државном и јавном сектору.

Основна мера/активност Локалног плана за борбу против корупције је оснивање Локалног антикорупцијског форума (ЛАФ) заснованог на принципима демократске партиципације. Ово тело представља аутономан институционални оквир за креирање, реализацију и праћење ефеката борбе против корупције на локалном нивоу. ЛАФ је састављен од сталних чланова са правом гласа – представници локалних заинтересованих страна (органи локалне самоуправе, цивилно друштво, медији, академска заједница и предузетници) и чланова по позиву који имају право да учествују у расправама (представници антикорупцијских тела, домаће и међународне организације који су посвећене борби против корупције и стручњаци за борбу против корупције). ЛАФ примењује и прати све активности које доприносе реализацији Локалног плана за борбу против корупције. Циљне групе акционог плана су: органи и институције локалне самоуправе, предузећа у којима локална самоуправа има управљачка права, политичке странке, организације цивилног друштва (невладине организације, синдикати, професионална и струковна удружења, коморе и удружења предузетника), медији - независно од врсте и власништва.

ОДЕЉАК 4: ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ИЗРАДУ ЛОКАЛНОГ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И ПОВЕЗАНОСТ СА ДРУГИМ СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТИМА

Локални план за борбу против корупције своје правно упориште има у Закону о локалној самоуправи у члану 2.

„Локална самоуправа је право грађана да управљају јавним пословима од непосредног, заједничког и општег интереса за локално становништво, непосредно и преко слободно изабраних представника у јединицама локалне самоуправе, као и право и способност органа локалне самоуправе да, у границама закона, уређују послове и управљају јавним пословима који су у њиховој надлежности и од интереса за локално становништво”, и у члану 13. “Јединице локалне самоуправе сарађују и удружују се ради остваривања заједничких циљева, планова и програма развоја, као и других потреба од заједничког интереса и ради њиховог остваривања могу удруживати средства и образовати заједничке органе, предузећа, установе и друге организације и службе, у складу са законом и статutom. ... Органи јединица локалне самоуправе могу сарађивати са невладиним организацијама, хуманитарним организацијама и другим организацијама, у интересу јединице локалне самоуправе и становника са свог подручја”

Предложени Локални план за борбу против корупције представља у садржинском смислу конкретизацију препорука из Националне стратегије за борбу против корупције из свих поглавља која имају садржаје који се односе на локални ниво, а посебно *Поглавље 3. Систем државне управе и територијалне аутономије, локалне самоуправе и јавних служби*, и то: побољшање сарадње органа управе и јавних служби у области борбе против корупције; преиспитивање постојања дискреционих овлашћења службеника органа управе и јавних служби; доследна примена принципа рада државне управе: деполитизација¹⁰, професионализација, рационализација, модернизација и отворена Влада, као и ревизија систематизација радних места у свим органима државне управе, у складу са наведеним принципима; успостављање механизма који гарантује непристрасан, објективан и аполитични¹¹ одабир кадрова и њихово унапређивање; успостављање ефикасног система контроле и одговорности службеника органа управе и јавних служби; заштита службеника органа управе и јавних служби који одбију извршавање противзаконитих налога претпостављених; доношење кодекса понашања службеника органа управе и јавних служби, уз обавезно прописивање забране коруптивног понашања и обезбеђивање његове делотворности; увођење правила о преласку запослених из јавног у приватни сектор и забране искоришћавања бивше службене позиције; успостављање механизма за пријављивање противзаконитог и неетичког рада државних и јавних службеника и механизма за заштиту особа које то пријављују; увођење принципа ротације службеника органа управе и јавних служби на радним местима подложним корупцији и усвајање и спровођење посебних акционих планова за борбу против корупције у областима које су најподложније корупцији.

10 Департизација је бољи израз од деполитизације

11 Непартијски или апартијски је бољи израз

ОДЕЉАК 5: МЕХАНИЗМИ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ

Процесом имплементације Локалног плана за борбу против корупције ће координирати Локални антикорупцијски форум (ЛАФ), чије оснивање представља основну меру/активност Локалног плана за борбу против корупције. Координација подразумева иницирање и управљење активностима у борби против корупције на локалном нивоу, затим активностима које се одвијају између ЛАФ-а и државних антикорупцијских тела, домаћих и међународних организација које су посвећене борби против корупције и на крају активностима које су међународног карактера било на нивоу региона Југоисточне Европе или Европске уније.

Процесом мониторинга и евалуације примене Локалног плана за борбу против корупције и постигнутих резултата ће координирати Биро за друштвена истраживања са локалним партнерским организацијама које се биле укључене у процес доношења овог плана. Биро за друштвена истраживања, као иницијатор покретања процеса израде Локалног плана за борбу против корупције и као заинтересована и непосредно укључена страна у изради истог, преузима на себе објављивање годишњег извештаја о Стању антикорупције у градовима и општинама, као и рангирање градова и општина које су овај документ почеле да примењују. Наиме, предмет мерења ће бити остварени напредак сваког града у спровођењу Локалног плана за борбу против корупције. Извештајем би се пратиле три врсте индикатора: индикатори примене, индикатори резултата и индикатори контекста. Као извори за оцену ће бити коришћени подаци које поседује ЛАФ, као и подаци које ће Биро за друштвена истраживања прикупити током за ту сврху организованог истраживања.

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
Формирање Локалног антикорупцијског форума (у даљем тексту ЛАФ)	-Стварање институционалног оквира за борбу против корупције на локалном нивоу на принципима демократске партиципације за потребе остваривања Локалног плана за борбу против корупције	-Формирање тела састављеног од сталних чланова (представници локалне самоуправе, цивилног друштва, медија, предузетника, добитници годишњих награда за борбу против и чланова по позиву (стручњака, међународних организација и домаћих организација цивилног друштва које се баве антикорупцијом) -Стални чланови ЛАФ-а, у оригиналном саставу, су чланови Радне групе за израду Локалног плана за борбу против корупције у општини Сремски Карловци -Консултативно присуство грађана који се обрате ЛАФ-у са жељом да допринесу борби против корупције у Сремским Карловцима. -Доношење стратешког документа о раду ЛАФ-а	-Усвојен локални план за борбу против корупције од стране скупштине града/општине	-Простор за рад -Текући канцеларијски трошкови, трошкови умножавања материјала -Локални координатор	-Одржана конститутивна седница у првој половини године -Усвојен Пословник о раду у року од месец дана од одржавања конститутивне седнице -Усвојен Кодекс понашања чланова ЛАФ-а у року од два месеца од одржавања конститутивне седнице -Усвојен годишњи план рада -Обезбеђени материјални и технички услови рада
Годишњи извештај о стању антикорупције и стању корупције	-Евалуација ефикасности и ефективности борбе против корупције на локалном нивоу -Иницирање консултативног процеса о унапређењу борбе против корупције на локалном нивоу	-Израда годишњег извештаја од стране ЛАФ-а који садржи анализу антикорупцијске инфраструктуре на: ○ Институционалном нивоу ○ Нормативном нивоу ○ Активистичком нивоу -Представљање у локалној скупштини, на Интернет презентацији локалне самоуправе и у локалним медијима	-Усвојен план мониторинга и евалуације (у даљем тексту М&Е) антикорупцијских мера -Сарадња са препознатим циљним групама и институцијама које су предмет М&Е	-Трошкови организације М&Е -Трошкови израде извештаја М&Е	-Дефинисана методологија М&Е -Реализован и презентован Извештај о стању антикорупције -Усвајање годишњег извештаја о стању антикорупције у граду/општини

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
Карта Интереса	<p>-Мапирање коруптивних ризика код јавних функционера и службеника на локалном нивоу, чланова управних и надзорних тела у организацијама цивилног друштва, чланова управних и надзорних тела у установама које се финансирају из буџета локалне самоуправе, чланова управних и надзорних тела у медијима који се финансирају из буџета локалне самоуправе</p>	<p>Сваки обвезник би по свом избору требало да достави прописане податке у Базу која би била у надлежности ЛАФ-а</p> <p>ЛАФ би гарантовао заштиту података у складу са важећим законима и преваходно би их користио за интерне анализе</p> <p>Израда правилника о прикупљању, архивирању и коришћењу података из Карте Интереса</p>	Спремност циљне групе да попуни анкету	<p>-Израда софтвера од стране информатичке службе општине</p> <p>-Унос и обрада података</p>	<p>Формирана Карта личних интереса</p> <p>Број јавних функционера и службеника који су доставили податке</p> <p>Усвојен правилник о прикупљању, архивирању и коришћењу података из Карте Интереса</p>

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
Годишња награда за борбу против корупције	<p>-Промоција антикоруптивног активизма на нивоу локалне заједнице</p> <p>-Јачање интегритета бораца против корупције</p> <p>-Подизање свести грађана о потреби борбе против корупције</p>	<p>Награду додељује ЛАФ у виду признања у категорији:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ Орган локалне самоуправе/функционер/службеник локалне самоуправе ▫ Организација цивилног друштва ▫ Новинар ▫ Припадник професије ▫ Грађанин/група грађана <p>Добитник награде уколико жели, постаје члан ЛАФ-а Одлуку доносе гласањем сви чланови ЛАФ-а</p>	<p>- Дефинисани критеријуми за избор добитника награде од стране ЛАФ-а</p>	<p>У оквиру средстава за рад ЛАФ-а</p>	<p>Реализована процедура избора добитника награде</p>
Заштита права “дувача у пиштаљке”	<p>-Системска подршка борцима против корупције, жртвама корупције и дувачима у пиштаљке на локалном нивоу</p>	<p>У оквиру активности ЛАФ-а формирати Клуб бораца против корупције, који би пружао подршку борцима против корупције, жртвама корупције и дувачима у пиштаљке на локалном нивоу</p>	<p>Сарадња са Заштитником грађана</p> <p>Сарадња са професионалним удружењима и медијима</p>	<p>У оквиру средстава за рад ЛАФ-а</p>	<p>Број пружених услуга подршке по категоријама: правна, медијска и експертска</p> <p>Број грађана који су затражили подршку по категоријама: правна, медијска и експертска</p>

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
Антикорупцијски кодекс општине Сремски Карловци	<p>Развој антикорупцијске културе код органа локалне самоуправе, цивилног друштва и предузетничког сектора</p> <p>Развој антикоруптивног активизма код органа локалне самоуправе, цивилног друштва и предузетничког сектора</p>	<p>-Израда Антикорупцијског кодекса општине Сремски Карловци кроз консултативни процес који координира ЛАФ</p> <p>-Анализа постојећих кодекса и анализа примене</p> <p>- Усвајање и примена Антикорупцијског Кодекса општине Сремски Карловци</p> <p>-Анализа постојећих кодекса и анализа примене</p> <p>-Формирање тима за праћење примене Антикорупцијског кодекса у оквиру ЛАФ-а</p>	<p>-Политичка воља</p> <p>-Спремност цивилног друштва да учествује у процесу израде Антикорупцијског кодекса општине Сремски Карловци</p>	<p>У оквиру средстава за рад ЛАФ-а</p>	<p>Усвојен Антикорупцијски Кодекс</p> <p>Формиран тим за праћење примене Антикорупцијског кодекса у оквиру ЛАФ-а</p>

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
<p>Антикорупцијски дијалог</p>	<p>-Унапређење антикорупцијског активизма на локалном нивоу</p> <p>-Промоција и развој дијалога као средства борбе против корупције на локалном нивоу</p>	<p>-На локалној телевизији се организују расправе из области борбе против корупције у којима се разматра неки од евентуалних случајева корупције и дефинисало решење</p> <p>-Учесници су заинтересовани грађани, представници цивилног друштва и представници локалне самоуправе уз учешће грађана-гледалаца.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Политичка воља ▪ Подршка локалних медија ▪ Спремност грађана да партиципирају у дијалогу ▪ Обезбеђивање медијског простора у медијима 	<p>Нема</p>	<p>-Број емисија</p> <p>-Број иницираних или/и решених проблема</p> <p>сегметираних по темама</p>
<p>Антикорупцијски семинар</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Едукација јавних функционера и службеника на локалном нивоу, чланова управних и надзорних тела у организацијама цивилног друштва, чланова управних и надзорних тела у установама које се финансирају из буџета локалне самоуправе, чланова управних надзорних тела у медијима који се финансирају из буџета локалне самоуправе 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Формирање Антикорупцијске библиотеке у оквиру локалне самоуправе ▪ Одржавање едукативних семинара за циљне групе у организацији ЛАФ-а 	<p>Спремности и заинтересованост циљних група</p>	<p>У оквиру средстава за рад ЛАФ-а</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Формирана Антикорупцијска библиотека ▪ Број радионица ▪ Број одржаних семинара ▪ Број учесника семинара

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
Антикорупцијски оудит	Годишње мерење коруптивног ризика на нивоу институција локалне самоуправе, организација цивилног друштва, медија и политичких странака и предузећа	-Онлине анкете на репрезентативном узорку јавних функционера и службеника, односно представника институција локалне самоуправе, организација цивилног друштва, медија и политичких странака и предузећа -Реализација фокус група са представницима запослених у органима локалне самоуправе -Анализа статута и организационих схема институција локалне самоуправе, организација цивилног друштва, медија и политичких странака и предузећа	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Успостављења сарадња Постојање интереса код циљних група 	Трошкови истраживања	-Реализовано истраживање -Објављен Годишњи извештај
Антикорупцијски мониторинг медија	Унапређење квалитета извештавања медија о корупцији и борби против корупције на локалном нивоу	Мониторинг извештавања медија о корупцији на нивоу града/општине Израда Годишњег извештаја о извештавању медија од стране ЛАФ-а	Успостављена сарадња ЛАФ-а и медија на локалном и републичком нивоу	Трошкови пресс клипинг-а	Представљен Годишњи извештај о извештавању медија о корупцији на локалном нивоу

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
<p>Грађанске расправе о нацртима предлога одлука органа локалне самоуправе и установа које се финансирају из буџета локалне самоуправе</p>	<p>-Јачање утицаја грађана на креирање јавних политика -Изградња поверења у јавни сектор кроз унапређење комуникације грађана и локалне самоуправе -Унапређења примене начела непосредне демократије у процесима одлучивања</p>	<p>-Пре доношења одлуке, а у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја, органи локалне самоуправе су у обавези да аутоматски доставе ЛАФ-у садржај документа који је предмет одлучивања -На основу информација о процесу иницирања и креирања одлуке, као и значаја за на борбу против корупције ЛАФ ће организовати јавну расправу кроз:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ Онлине анкете ▫ Стручне дискусионе групе ▫ ТВ емисије 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Политичка воља 	<p>У оквиру средстава за рад ЛАФ-а</p>	<p>Број нацрта предлога одлука органа локалне самоуправе и установа које се финансирају из локалног буџета који су предмет Грађанске расправе</p> <p>Број и врста учесника у грађанским расправама</p> <p>Број и врста предложених и усвојених промена у усвојеним одлукама органа локалне самоуправе и установа које се финансирају из буџета локалне самоуправе</p>

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
Јавни простор без партијских, рекламно-комерцијалних верских обележја	<p>-Изградња поверења у јавни сектор кроз унапређење комуникације са грађанима и организацијама цивилног друштва</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Развој интегритета јавних функционера службеника на локалном нивоу ▪ Департизација јавног сектора 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Уклањање свих обележја у просторијама, односно функционера и службеника која су: <ul style="list-style-type: none"> ○ Партијског карактера ○ Рекламног (комерцијалног) карактера ○ Верског карактера ▪ Дефинисање методологије мониторинга примене одлуке о уклањању обележја која су партијског, комерцијалног или верског карактера која су у јавним просторима 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Политичка воља 	Нема	<p>Усвојена одлука о уклањању обележја која су партијског, комерцијалног или верског карактера која су у јавним просторима</p> <p>-Успостављен мониторинг примене за који је задужен ЛАФ</p>
Грађанско посматрање јавних набавки	<p>Повећање транспарентности и мониторинг реализације јавних набавки</p>	<p>Представници ЛАФ-а посматрају реализацију јавних набавки на локалном нивоу у погледу испуњења уговорних обавеза и квалитета набављених роба/услуга. Ово се у првом реду односи на праћење квалитета, рокова, промена услова кроз анексе уговора.</p>	<p>Сарадња са стручњацима и струковним удружењима која делују на локалном или регионалном нивоу</p>	<p>Трошкови експертиза</p>	<p>Годишњи извештај о реализацији јавних набавки</p>
Партијски трошковник	<p>Унапређење транспарентности финансирања политичких странака на локалном нивоу</p>	<p>Свака странка је у обавези да једном квартално ЛАФ-у преда извештај о активностима и ангаживаним ресурсима који су спроведени</p>	<p>Политичка воља</p> <p>Израда формата за извештавање</p>	<p>У оквиру средстава за рад ЛАФ-а</p>	<p>Број странака које су предале партијске трошковнике</p>

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
Јавни приказ извршења буџета локалне самоуправе	Изградња поверења у јавни сектор кроз унапређење комуникације	<ul style="list-style-type: none"> Представник органа локалне самоуправе у чијој надлежности је буџет локалне самоуправе квартално презентује, а у случају ребаланса и чешће, да прикаже извршење буџета локалне самоуправе у емисији на локалној радио и на Интернет презентацији локалне самоуправе 	<ul style="list-style-type: none"> Политичка воља Сарадња са локалним медијима који се финансирају из локалне самоуправе Обезбеђивање медијског простора у медијима 	У оквиру средстава за рад ЛАФ-а	<ul style="list-style-type: none"> -Број презентација -Број предлога и сугестија грађана
Грађанско посматрање јавних установа на нивоу локалне самоуправе	<ul style="list-style-type: none"> -Повећање учешћа грађана у креирању јавних политика -Изградња поверења у јавни сектор кроз унапређење комуникације са грађанима и организација цивилног друштва -Унапређење примене начела непосредне демократије у процесима одлучивања 	<ul style="list-style-type: none"> -Обезбеђивање присуства представника грађана, <i>Грађанских посматрача</i>, на седницама управних надзорних одбора/тела/установа које се финансирају из средстава локалног буџета -Обезбеђивање присуства представника грађана, <i>Грађанских посматрача</i> на седницама месних заједница (где постоје самодоприноси) -Грађански посматрач има право дискусије, али без права гласа -ЛАФ регулише правилником избор <i>Грађанског посматрача</i> -Представник грађана има право дискусије, али без права гласа -Представника именује ЛАФ, док би права и обавезе биле регулисане правним актом ЛАФ-а -У случају да не постоји могућност да се из матичног града ангажује <i>Грађански посматрач</i>, он би био ангажован из другог града/општине у којем постоји ЛАФ -Израда правилника о понашању <i>Грађанских посматрача</i> Од стране ЛАФ-а 	<ul style="list-style-type: none"> -Политичка воља -Измене релевантних правилника и статута јавних предузећа и установа које се финансирају из средстава буџета локалне самоуправе 	<ul style="list-style-type: none"> У оквиру средстава за рад ЛАФ-а Трошкови едукације 	<ul style="list-style-type: none"> -Број <i>Грађанских посматрача</i> -Редовност <i>Грађанских посматрача</i> на седницама управних и надзорних одбора и/установа -Редовност <i>Грађанских посматрача</i> на седницама управних надзорних одбора и установа и на седницама месних заједница -Број институција које су прихватиле <i>Грађанске посматраче</i> -Усвојене измене релевантних правилника/статута јавних предузећа и установа на локалном нивоу -Усвојен Правилник о понашању <i>Грађанских посматрача</i> од стране ЛАФ-а

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
<p align="center">Изборни антикорупцијски кодекс</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Спречавање коруптивних активност и у предизборном периоду ▪ Промоција антикоруптивних понашања у предизборном и изборном процесу ▪ Јачање интегритета и учесника у предизборном и изборном процесу 	<p align="center">Израда Изборног антикорупцијског кодекса кроз консултативни процес вођен од стране ЛАФ-а</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Политичка воља политичких странака 	<ul style="list-style-type: none"> • У оквиру средстава за рад ЛАФ-а 	<ul style="list-style-type: none"> • Усвојен Изборни антикорупцијски кодекс

Назив активности	Циљ активности	Садржај активности	Претпоставке /промене	Неопходна средства	Индикатори промена током прве године
Успостављање система финансијског управљања и контроле (ФМЦ) у државном и јавном сектору	<p>-Коришћење јавнихсредства за реализацију постављених циљева у складу са пословним процедурама и планом активности;</p> <p>-Израда и спровођење стратешких других планова као и програма за остваривање општих посебнихциљева институције</p> <p>-Руководиоци корисника јавнихсредстава сnose пуну одговорност за финансијске, управљачке и програмске надлежности које су им делегиране;</p>	<p>-Израда модела пословних процедура и стратегије управљања ризиком у јавним предузећима;</p> <p>-Истицање пословних, финансијских планова јавних набавки као и извештаја о извршењу путем веб презентације или огласне табле у институцији;</p> <p>- Анализа усклађености доношења пословних одлука у складу са законом и интерним актима;</p>	<p>- Преиспитивање и сужавање дискреционих права руководиоца ЈП;</p> <p>-Контрола степена испуњености планова рада институције од стране грађана;</p> <p>- доследна примена принципа рада државне управе;</p>	Трошкови	<p>- Јача контрола коришћења јавних средстава и усвојене пословне процедуре и стратегија управљања ризиком;</p> <p>- Јавни увид у реализацију пословних, финансијских планова јавних набавки;</p> <p>- Ефикаснији систем доношења одлука и рада државне управе у складу са Законом и интерним актима;</p>
Успостављање независне јединице интерне ревизије (ИР) у јавном сектору	<p>-Стварање услова за успостављање и независан рад јединице за Интерну ревизију;</p> <p>- Савети руководиоцима у јавном сектору о ефикасности управљања ризиком адекватности и ефикасности интерних контрола и процена процеса управљања јавном институцијом</p> <p>-Процена и праћење система финансијског управљања и контроле, тј. ревидирање свих функција и процеса пословања и успостављених интерних контрола, проверу примене закона и ревизија начина рада;</p>	<p>-Израда повеље, методологије и етичког кодекса интерне ревизије;</p> <p>-Израда стратешког, годишњег и појединачног плана интерне ревизије;</p> <p>-Израда појединачних годишњих извештаја о извршеној интерној ревизији;</p>	<p>- Усвајање повеље, методологије и етичког кодекса интерне ревизије;</p> <p>-Усвајање стратешког, годишњег и појединачног плана интерне ревизије;</p> <p>-Поступање по препорукама интерне ревизије из појединачних и годишњих извештаја о извршеној интерној ревизији;</p>	Трошкови	<p>-Независна јединица за Интерну ревизију;</p> <p>- Усвајање аката интерне ревизије којим се дефинише њен статус, надлежност овлашћења и положај;</p> <p>- Ефикаснији систем праћења и оцене рада државне управе у складу са Законом и интерним актима;</p>

Назив активности	Циљ активности	Садржај активности	Претпоставке /промене	Неопходна средства	Индикатори промена током прве године
Извештај о раду државних органа са републичког нивоа која имају седиште у Сремским Карловцима и јавних предузећа и установа чији је оснивач република у контексту корупције и борбе против корупције	Мониторинг утицаја републичког нивоа на стање корупције и борбе против корупције, као и укључивање републичких институција/органа и установа у борбу против корупције у Сремским Карловцима	Израда извештаја од стране чланова ЛАФ-а	Постојање и приступачност релеватним документима Релеватна методологија која је уређена у сарадњи са стручњацима		Урађен извештај једном у две године по субјекту мониторинга

Назив активности	Циљ активности	Садржај активности	Претпоставке /промене	Неопходна средства	Индикатори промена током прве године
<p>Регистри јавних докумената и информација који су информатички прилагођени јавним претрагама, преузимању и анализа</p>	<p>Транспареност рада органа локалне самоуправе и стварње услова за унапређење проактивног приступа у истрагама злоупотреба.</p>	<p>Формирање регистара</p>	<p>Постојање и приступачност релеватним документима уз поштовање релеватних закона</p> <p>Релеватна методологија која је уређена у сарадњи са стручњацима</p>		<p>Број формираних регистара</p>

НАЗИВ АКТИВНОСТИ	ЦИЉ АКТИВНОСТИ	САДРЖАЈ АКТИВНОСТИ	ПРЕТПОСТАВКЕ/ ПРОМЕНЕ	НЕОПХОДНА СРЕДСТВА	ИНДИКАТОРИ НАПРЕДОВАЊА ТОКОМ ПРВЕ ГОДИНЕ
<p>Увођење програмског/ пројектног финансирања удружења грађана</p>	<p>Дефинисање критеријума и</p> <ul style="list-style-type: none"> процедура за финансирање удружења грађана из буџета општине Сремски Карловци 	<p>Утврђивање система за програмско финансирање (начин избора Комисије за одлучивање о пројектним предлозима, правилник о раду комисије, рокови за расписивање конкурса) Утврђивање критеријума за конкурс</p> <ul style="list-style-type: none"> за пројекте удружења грађана; утврђивање листе приоритетних области и система бодовања(оцењивања) пројекта Дефинисање процедуре за програмско и финансијско извештавање о резултатима пројеката који су подржани средствима из буџета Дефинисање система евалуације – мерења резултата пројеката који су добили средства из буџета 	<p>Одлука о програмском финансирању удружења грађана донета од стране надлежног органа</p>	<ul style="list-style-type: none"> Материјални трошкови 	<p>Правилник о раду Комисије, записници</p> <ul style="list-style-type: none"> са састанака Комисије Критеријуми и процедуре са Конкурса Ранг листа бодовања пристиглих пројеката на Конкурс Извештаји о резултатима пројеката

На основу члана 20. став 1. тачка 39. и члана 39. став 1. Закона о локалној самоуправи. Статута Општине Сремски Карловци („Службени гласник Републике Србије“, бр. 129/07 и 83/14 – др.закон), и члана 40. став 1 тачка 32. Статута општине Сремски Карловци („Службени лист Општине Сремски Карловци“, бр. 12/08 и 17/12), Скупштина општине Сремски Карловци на својој 15. седници одржаној 27. новембра 2017.године, донела је

О Д Л У К У

**О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ**

I

Усваја се Локални план за борбу против корупције општине Сремски Карловци који је у прилогу ове Одлуке и чини њен саставни део.

II

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Општине Сремски Карловци“.

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сремски Карловци
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ
Број: 110-11/2017-И/1
27. новембра 2017.године
Сремски Карловци

ПРЕДСЕДНИК
Радмила Букарица с.р.

С А Д Р Ж А Ј

1.	ЛОКАЛНИ ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ	1
2.	ОДЛУКА О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ ОПШТИНЕ СРЕМСКИ КАРЛОВЦИ	28