



# СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК ОПШТИНЕ ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ

ГОДИНА VIII - БРОЈ 1

ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ  
23. јануар 2013. године

Бесплатан  
примерак

1.

Уставни суд у саставу: председник др Драгиша Б. Слијепчевић и судије др Оливера Вучић, др Марија Драшкић, Братислав Ђокић, Весна Илић Прелић, др Горан Илић, др Агнеш Картаг Одри, Катарина Манојловић Андрић, мр Милан Марковић, др Боса Ненадић, Милан Станић, др Драган Стојановић, мр Томислав Стојковић, Сабахудин Тахировић и Предраг Ђетковић, на основу члана 167. став 1. тач. 1. и 3. Устава Републике Србије на седници одржаној 20. децембра 2012. године, донео је

## О Д Л У К У

1. Утврђује се да нису у сагласности са Уставом и законом:

- Одлука о спровођењу поступка личног изјашњавања грађана, уз потпис, за увођење самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави ("Службени гласник РС", бр. 1/10 и 3/10);
- Одлука о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави ("Службени гласник општине Петровац на Млави", број 4/10).

2. Одбацује се захтев за обуставу извршења радње предузете на основу Одлуке из тачке 1. алинеја друга.

## О б р а з л о ж е њ е

Уставном суду поднета је иницијатива за покретање поступка за оцену уставности и законитости поступка доношења и одредаба члана 1. став 3. и чл. 2, 6, 7. и 10. Одлуке о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави ("Службени гласник општине Петровац на Млави", број 4/10). У иницијативи се наводи да је поступак доношења оспорене Одлуке спроведен на основу Одлуке о спровођењу поступка личног изјашњавања грађана, уз потпис, за увођење самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави ("Службени гласник РС", бр. 1/10 и 3/10), коју је донела Скупштина општине Петровац на Млави, за коју иницијатор сматра да није у сагласности са Уставом и одредбама члана 2. став 3. и члана 7. Закона о референдуму и народној иницијативи ("Службени гласник РС", бр. 48/94 и 11/98) и чл. 20. и 31. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 47/11 и 93/12). Иницијатор даље наводи да и одредба члана 1. став 3. Одлуке о увођењу самодоприноса није у сагласности са Уставом и наведеним одредбама Закона о референдуму и народној иницијативи и Закона о финансирању локалне самоуправе, јер је као начин доношења ове одлуке предвиђено лично изјашњавање грађана уз потпис. Поводом одредбе члана 2. Одлуке о увођењу самодоприноса иницијатор истиче да се самодопринос уводи за период од 1. октобра 2010. године до 1. октобра 2015. године, а да је само изјашњавање о увођењу самодоприноса трајало до 30. септембра 2010. године. Иницијатор сматра да одредбе чл. 6. и 7. ове одлуке нису у сагласности са чланом 31. Закона о финансирању локалне самоуправе, којим је прописано да су новчана средства која се прикупљају на основу одлуке о самодоприносу, приход буџета јединице локалне самоуправе и да су строго наменског карактера, док за одредбу члана 10. Одлуке иницијатор наводи да није у сагласности са чланом 197. Устава, којим је забрањена ретроактивна примена прописа. У иницијативи се на крају истиче захтев да Уставни суд обустави радњу предузету на основу оспорене Одлуке (обавештење на основу кога се самодопринос наплаћује, без имена лица која су у обавези да плаћају спорни самодопринос), јер ће то проузроковати ненадокнадиву штету грађанима који нису били у прилици да се изјасне на законит начин.

Савет Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави није доставио Уставном суду одговор на наводе из иницијативе, већ само Одлуку о увођењу самодоприноса и друге списе у вези увођења самодоприноса на територији МЗ "Савремени дом" Петровац на Млави.

У спроведеном поступку Уставни суд је утврдио да је оспорену Одлуку о спровођењу поступка личног изјашњавања грађана, уз потпис, за увођење самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави ("Службени гласник РС", бр. 1/10 и 3/10), донела Скупштина општине Петровац на Млави, на седници одржаној 15. марта 2010. године, с позивом на члан 11. Закона о локалној самоуправи и члан 20. Статута ове општине. Овом одлуком је предвиђено да ће се грађани изјаснити о иницијативи за увођење самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави, личним изјашњавањем уз потпис (члан 1.). Чланом 2. Одлуке је предвиђено ко има право учешћа у поступку личног изјашњавања грађана уз потпис и када се одлука о увођењу самодоприноса сматра донетом, док је одредбама чл. 3. и 4. ове одлуке предвиђено да ће се поступак личног изјашњавања грађана уз потпис о увођењу самодоприноса одржати у периоду од 25. марта 2010. године до 30. септембра 2010. године и да ће спровести у складу са одредбама Закона о локалној самоуправи и Статута општине Петровац на Млави. Чланом 5. оспорене Одлуке прописано је да ће Скупштина општине решењем образовати Комисију која ће овај поступак спровести, док је чланом 6. предвиђено да одлука ступа на снагу даном доношења и да ће се објавити у "Службеном гласнику општине Петровац на Млави".

Оспорену Одлуку о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави ("Службени гласник општине Петровац на Млави", број 4/10) донели су грађани Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави личним изјашњавањем уз потпис, спроведеним од 25. марта до 30. септембра 2010. године. Овом одлуком уводи се самодопринос у новцу за намене одређене чланом 1. став 1. ове одлуке за период од 1. октобра 2010. године до 1. октобра 2015. године.

Уставом Републике Србије је утврђено: да се послови јединице локалне самоуправе финансирају из изворних прихода јединице локалне самоуправе, буџета Републике Србије, у складу са законом, и буџета аутономне покрајине, када је аутономна покрајина поверила јединицама локалне самоуправе обављање послова из своје надлежности, у складу са одлуком скупштине аутономне покрајине (члан 188. став 4.), као и да статути, одлуке и сви други општи акти аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе морају бити сагласни са законом (члан 195. став 2.).

За оцену законитости оспорене Одлуке од значаја су одредбе Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 47/11 и 93/12) и Закона о референдуму и народној иницијативи ("Службени гласник РС", бр. 48/94 и 11/98).

Закон о финансирању локалне самоуправе прописује: да јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији укључујући и приход од самодоприноса (члан 6. тачка 14)); да одлуку о увођењу самодоприноса грађани доносе референдумом, у складу са прописима којима је уређен поступак непосредног изјашњавања грађана, ако овим законом није друкчије одређено и да се облик и начин непосредног изјашњавања грађана уређује статутом јединице локалне самоуправе (члан 20.).

Закон о референдуму и народној иницијативи прописује: да референдумом грађани одлучују о питањима за која је то Уставом и законом одређено и о питањима из надлежности Народне скупштине, односно скупштине аутономне покрајине, општине и града за која скупштина то одлучи и да се о питањима одређеним статутом аутономне покрајине, општине или града, односно о другим питањима из њихове надлежности референдум спроводи на начин и по поступку утврђеним овим законом, ако законом није друкчије одређено (члан 2. ст. 1. и 3.); да се на референдуму грађани изјашњавају лично и тајно и да у народној иницијативи грађани учествују потписивањем одговарајућег предлога (члан 7.).

Из наведене одредбе члана 20. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе, којом је прописано да одлуку о увођењу самодоприноса грађани доносе референдумом, у складу са прописима којима је уређен поступак непосредног изјашњавања грађана, ако овим законом није друкчије одређено, по схватању Суда, произлази да се на поступак доношења одлуке о увођењу самодоприноса примењује Закон о референдуму и народној иницијативи. Одредбом члана 7. став 1. овог закона прописано је да се на референдуму грађани изјашњавају лично и тајно на гласачким листићима. Како одлуку о самодоприносу грађани доносе референдумом, као тајним обликом личног изјашњавања, то значи да се статутом јединице локалне самоуправе могу уредити питања облика и начина спровођења референдума као начина тајног изјашњавања грађана, у смислу одредбе члана 20. став 2. Закона о финансирању локалне самоуправе, али да општина није могла својим општим актима да утврди и уреди изјашњавање грађана о увођењу самодоприноса на другачији начин од Законом прописаног, односно, да уместо изјашњавања грађана референдумом утврди лично изјашњавање грађана уз потпис. Имајући у виду наведене законске одредбе, Уставни суд налази да општина није овлашћена да својим актима референдум, као облик тајног изјашњавања грађана у поступку доношења одлуке о самодоприносу, замени јавним личним изјашњавањем грађана. На основу свега наведеног, Уставни суд је оценио да је Скупштина општине Петровац на Млави прекорачила своја законска овлашћења када је оспорено Одлуком о спровођењу поступка личног изјашњавања грађана, уз потпис, за увођење самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави, уредила лично изјашњавање грађана уз потпис, те да је стога и оспорена Одлука о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави донета по поступку који није у сагласности са одредбама члана 20. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе и члана 7. став 1. Закона о референдуму.

Имајући у виду да је Уставни суд оценио да оспорена Одлука о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави није донета на законом прописан начин, то се Суд није упуштао у оцену уставности и законитости појединих њених одредаба.

Како Устав одредбом члана 195. став 2. утврђује принцип да статути, одлуке и сви други општи акти аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе морају бити сагласни са законом, то обе одлуке наведене у тачки 1. изреке, које нису сагласне закону, нису сагласне ни Уставу.

С обзиром на то да се оспореним одлукама регулишу питања о којима Уставни суд већ има заузет став, Уставни суд је одлучио као у тачки 1. изреке, без доношења решења о покретању поступка, сагласно одредби члана 53. став 3. Закона о Уставном суду ("Службени гласник РС", бр. 109/07 и 99/11).

Имајући у виду да је донео коначну одлуку у овој уставноправној ствари, Уставни суд је одбацио захтев за обуставу извршења радње предузете на основу оспорене Одлуке о увођењу самодоприноса на територији Месне заједнице "Савремени дом" Петровац на Млави, сагласно члану 56. став 3. Закона о Уставном суду, одлучујући као у тачки 2. изреке.

Полазећи од изнетог, Уставни суд је, на основу одредаба члана 42а став 1. тачка 2), члана 45. став 1. тач. 1) и 4) и члана 46. тачка 3) Закона о Уставном суду и члана 84. Пословника о раду Уставног суда ("Службени гласник РС", бр. 24/08, 27/08 и 76/11), донео Одлуку као у изреци.

На основу одредбе члана 168. став 3. Устава, одлуке наведене у тачки 1. изреке престају да важе даном објављивања Одлуке Уставног суда у "Службеном гласнику Републике Србије".

Република Србија  
УСТАВНИ СУД  
Број: УО-32/2011  
18.01.2013. године  
Београд

ПРЕДСЕДНИК  
УСТАВНОГ СУДА

др. Драгиша Б. Слијепчевић, с.р.

САДРЖАЈ

1. ОДЛУКА УСТАВНОГ СУДА бр. IУо-32/2011 ..... страна 01

**ОСНИВАЧ:**

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ, Одлука бр. 020-93/2006-02 од 05.06.2006. године и Одлука бр. 020-100/2008-02 од 18.07.2008. године

**ИЗДАВАЧ:**

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ПЕТРОВАЦ НА МЛАВИ

**Главни и одговорни уредник:**

дипл. правник Добривоје Јовић, секретар Скупштине општине Петровац на Млави  
телефон: 012 / 331 - 280 , факс: 012 / 331 - 283

**Стручна обрада материјала:**

Служба за скупштинске послове

Штампа: "Хипотрејд" Петровац, 012 / 327 - 645