



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ 01 ОПШТИНЕ ОПАЦИ

Година : LI	О П А Ц И 16. ЈАНУАР 2016 . ГОДИНЕ
Број 1	

САДРЖАЈ

Акта Председника општине Опаци

Редни број	Назив акта	Страна
1.	Решење о оснивању Савета за запошљавање општине Опаци	2.
2.	Локални акциони план запошљавања општине Опаци за 2016. годину	5.

1. На основу члана 28. став 3. Закона о запошљавању и осигурању у случају незапослености („Службени гласник РС“ бр. 36/09), члана 44. став 1. тачка 5. Закона о локалној самоуправи (“Сл. гласник РС” број 129/07) и члана 27. став 2. и члана 57. став 1. тачка 8. Статута општине Оџаци (“Сл. лист општине Оџаци” број 17/08 и 27/10), Председник општине Оџаци доноси

РЕШЕЊЕ
О ОСНИВАЊУ САВЕТА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ОПШТИНЕ ОЈАЦИ

I

Оснива се Савет за запошљавање општине Оџаци, у следећем саставу:

1. Љубомир Белић, председник,
2. Милорад Лукић, заменик председника,
3. Вања Косовац, члан,
4. Слађан Ристић, члан,
5. Јанко Гушјак, члан,
6. Александра Рашетић, члан и
7. Јелена Бабић, члан.

II

Задатак Савета за запошљавање је давање мишљења и препорука у вези са питањима од интереса за унапређење запошљавања, израда Нацрта Локалног акционог плана запошљавања у циљу дефинисања циљева и приоритета политике запошљавања и утврђивања програма и мера активне политике запошљавања, разматрање пројеката за организовање и спровођење јавних радова и разматрање пријава поднетих на јавне позиве у циљу спровођења мера активне политике запошљавања и разматрање других питања од интереса за запошљавање.

III

Административно-техничке и стручне послове за потребе Савета обављаће Јелена Бабић, радник Одељења за финансије и привреду Општинске управе општине Оџаци.

IV

Доношењем овог Решења престаје да важи Решење о оснивању Савета за запошљавање општине Оџаци („Службени лист општине Оџаци“ број 2/2014, 2/2015 и 3/2015).

V

Ово Решење ступа на снагу даном доношења и објавиће се у „Службеном листу општине Оџаци“.

Број: 03-1-4/2016-I
Дана: 11.01.2016. године
О Ј А Ц И

Председник општине,
Душан Маријан

2. На основу члана 44.став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ број 129/2007), члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“ бр.36/2009,88/2010 и 38/2015) и члана 27.став 2. Статута општине Оџаци („Службени лист општине Оџаци“ бр.17/08, 27/10) Председник општине Оџаци дана 13. јануара 2016. године доноси

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ОЏАЦИ ЗА 2016. ГОДИНУ

УВОД

Локални акциони план запошљавања (ЛАПЗ) општине Оџаци за 2016. годину је стратешки документ локалне самоуправе којим се прецизирају приоритети политике запошљавања и креирају програми и мере активне политике запошљавања. Циљ ЛАПЗ је повећање запослености и смањење незапослености на територији општине Оџаци. Правни основ за доношење ЛАПЗ је одредба 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу локалног савета за запошљавање, усвојити Локални акциони план запошљавања. У складу са одредбом 41. став 3. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ЛАПЗ је у сагласности са Републичким акционим планом запошљавања, Покрајинским акционим планом запошљавања и Стратегијом локалног одрживог развоја општине. Чланом 60. истог Закона утврђена је могућност да локална самоуправа, која у оквиру свог локалног акционог плана запошљавања обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређеног програма или мере активне политике запошљавања, може поднети захтев надлежном Министарству за учешће у финансирању предвиђених програма и мера. Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран локални савет за запошљавање, донет локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Локални акциони план запошљавања општине Оџаци за 2016. годину садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености:

- макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања,
- стање и токове на тржишту рада за наредну годину,
- циљеве и приоритете политике запошљавања,
- програме и мере активне политике запошљавања за наредну годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима,
- финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања,
- носиоце послова реализације ЛАПЗ,
- категорије теже запошљивих лица који имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања,
- индикаторе успешности реализације програма и мера.

Локалним акционим планом запошљавања се утврђују приоритети активне политике запошљавања за 2016. годину а то су:

- установљавање мера за смањење незапослености,
- спровођење стручног усавршавања и стицања додатних знања ради усклађивања понуде и потражње радне снаге на тржишту рада,
- подстицање запошљавања теже запошљивих група незапослених лица кроз јавне радове,
- реализовање програма стручне праксе,
- унапређење социјалног дијалога на територији Општине.

Успешно остваривање ЛАПЗ и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера. Из тог разлога, поред Општинске управе општине Оџаци и Савета за запошљавање, у припреми и изради ЛАПЗ учествовала је и Национална служба за запошљавање – Испостава Оџаци (у даљем тексту: Национална служба за запошљавање), Савез самосталних синдиката општине Оџаци и представник послодаваца.

СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА У ОПШТИНИ ОЈАЦИ

Према подацима Републичког завода за статистику у 2013. години у општини Оџаци је живело 29355 становника, од којих је радно способно (16-64 године старости) њих 18316.

Графикон 1: Број становника у општини Оџаци



Извор: Републички завод за статистику (2013.год)

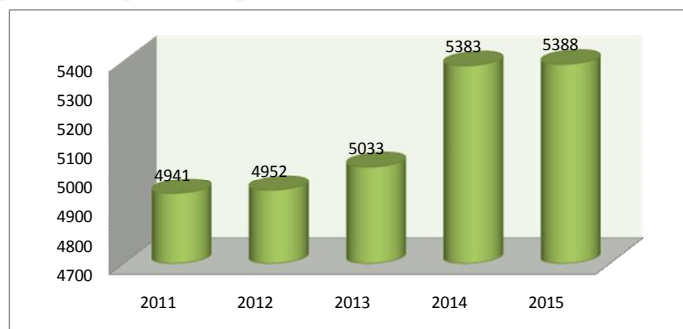
Смањење броја становника у последњих двадесет година је последица економских и социјалних миграција према главним привредним центрима у Србији и земљама Западне Европе и Сједињеним Америчким Државама. Негативан демографски тренд који се региструје у Оџацима је знатно наглашенији него у Западнобачком округу, Војводини и централној Србији.

Највећи део становништва је пунолетан (25386) док је свега 1 168 најмлађих становника (0-4 године). Просечна старост становништва у Оџацима је преко 43,7 година, што је сврстава у општине са старом популацијом. Ово има негативан утицај на доступност, структуру и конкурентност радне снаге.

Запошљавање и тржиште рада у општини Оџаци

У општини Оџаци, у 2015. години, је регистровано 5388 запослених. Број запослених у правним лицима је 3419 а број приватних предузетника и запослених код њих је 1969.

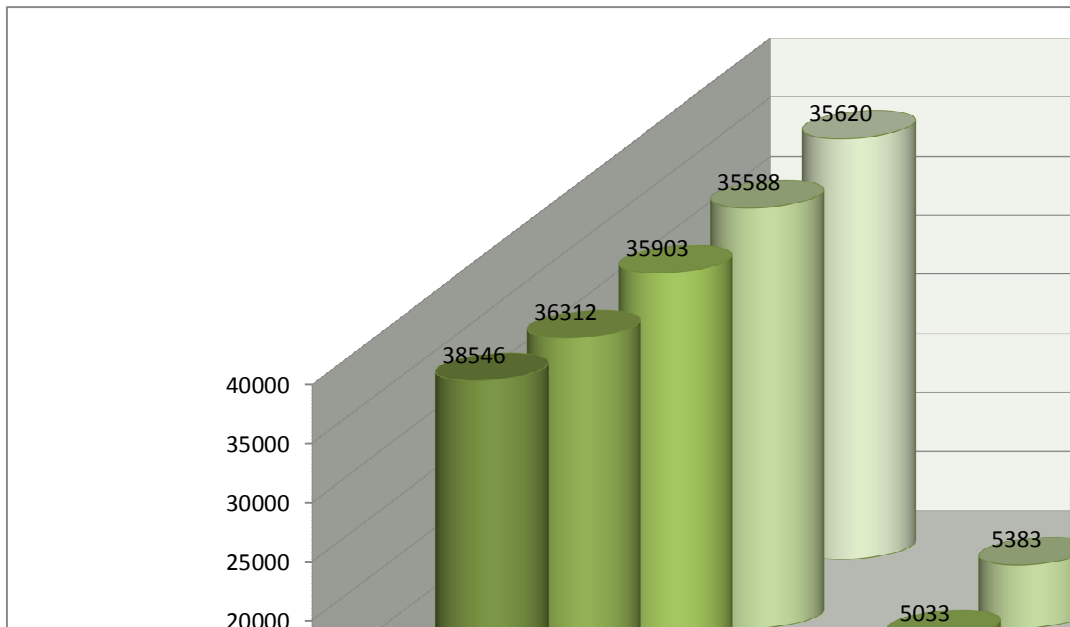
Графикон 2. Кретање броја запослених у општини Оџаци за период 2011.-2015. година



Извор: Републички завод за статистику (2015.год.)

Од 2007. године региструје се негативан тренд у броју запослених, који је трајао до 2012. године. Највећи пад се десио између 2007. и 2009. године, када се број запослених смањило за око 16%. Међутим, 2013. година је обележена отварањем нових радних места и растом броја запослених у односу на претходну годину. То је примарно резултат остварених инвестиција у претходним годинама. Очекивања су да ће се број запослених повећавати до пуних капацитета ових инвестиција.

Графикон 3. Кретање броја запослених у општини Оџаци и округу од 2011.- 2015.год



Извор: Републички завод за статистику (2015.год)

Процентуално учешће приватних предузетника у укупном броју запослених у општини Оџаци је нешто наглашеније него у осталим општинама округа, АП Војводине и Србије.

Ово је примарно последица смањивања броја привредних субјеката у општини Оџаци, а не толико предузетничког приступа становника. Међу постојећим предузећима, највећи део је из области услуга и трговине, преко 55%. Јачање предузетничких капацитета и унапређење управљачких способности садашњих и потенцијалних предузетника остаје приоритет за општину. То подразумева свеобухватни приступ који укључује обуку о могућностима коришћења фондова за започињање посла, најповољнијем правном облику предузетништва, поступку регистрације, пореским и другим финансијским обавезама.

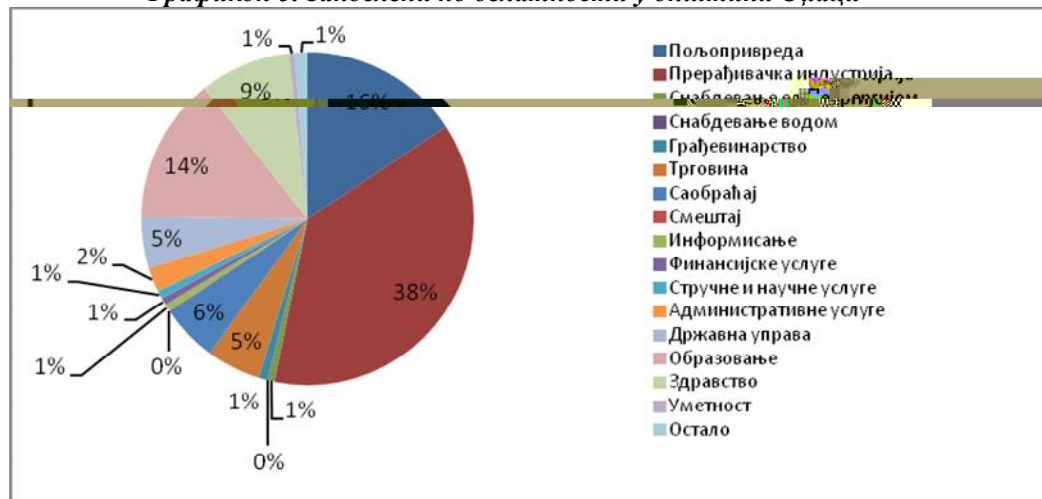
Графикон 4. Структура запослених у општини Оџаци



Извор: Регионална привредна комора Сомбор (2015.год.)

Индустрија и пољопривреда су две основне привредне области у којима је се остварује највише прихода и у којима је запослено највише радно активног становништва општине.

Графикон 5. Запослени по делатности у општини Оџаци



Извор: Републички завод за статистику (2015.год.)

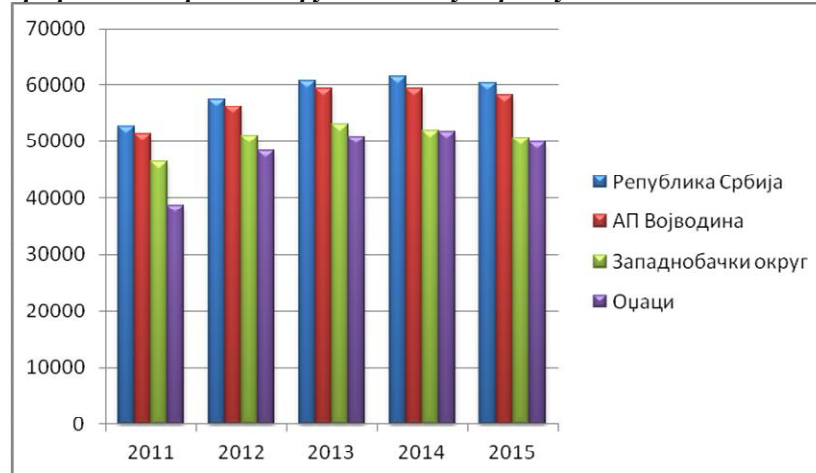
У оквиру индустрије заступљене су: хемијска и текстилна индустрија, производња пољопривредних машина, прерада пластичних маса, дрвна и дрвнопрерађивачка индустрија и производња папирне галантерије.

Посматрано у поређењу са суседном општином Кула, Западнобачким округом, Војводином и Србијом, знатно већи проценат људи је запослен у прерађивачкој индустрији и пољопривреди и шумарству. Остале делатности су по процентуалној заступљености на сличном нивоу као у осталим деловима земље.

Значајан напредак забележен је са растом просечних нето зарада. Наиме, просечна нето зарада по запосленом у Оџацима је повећана са 28.063 динара у 2012. години на 34.994 динара у 2013. години. У 2014. години просечна нето зарада износила је 34.488 динара док у 2015. години износи 36.106,00 динара.

Просечна нето зарада у општини Оџаци показује тренд раста и по подацима Регионалне привредне коморе Сомбор. У првих шест месеци 2015. године износила је 36.106 динара. Овим растом Оџаци су се готово приближили просеку зарада на нивоу Западнобачког округа. Ипак, и са овим износом, Оџаци су и даље испод просека нето зарада у Војвини (од приближно 42.341 динара) и просека у Републици Србији (приближно 43.764 динара).

Графикон 6. Просечне бруто плате у периоду од 2011.-2015. године



Извор: Регионална привредна комора Сомбор (2015.год.)

Незапосленост

На евиденцији НСЗ налази се 3286 незапослених лица, од чега је: са VII-2 степеном стручне спреме 3 лица, са VII-1 степеном стручне спреме 147 лица, са VI-2 35 лица, са VI-1 степеном 62 лица, са V степеном 16 лица, са IV степеном стручне спреме 1085 лица и III степеном 9883 лица а неквалификованих је 824 лица. Незапослени на евиденцији по дужини чекања посла тј. трајању незапослености могу се распоредити тако да до једне године чека 1087 лица а више од једне године чека 1809 незапослених лица.

Најугроженије групе незапослених лица су особе са инвалидитетом, Роми, избегла и расељена лица и корисници социјалних давања.

Дефицитарна занимања су: овлашћене рачуновође, дипломирани фармацеути са положеним стручним испитом, заваривачи, тесари, зидари, лакирери, радници текстилне струке, дипломирани дефектолози, социјални радници, геодетски инжењери, грађевински инжењери, архитекте, електроничари, машински инжењери, лекари и стоматолози.

Табела 1. Незапослена лица према степену стручне спреме и полу

БРОЈ НЕЗАПОСЛЕНИХ ЛИЦА	СТЕПЕН СТРУЧНЕ СПРЕМЕ								
	VII2	VII-1	VI-2	VI-1	V	IV	III	II	I
УКУПНО	3	147	35	62	16	1085	988	126	824
ОД ТОГА ЖЕНЕ	1	73	22	38	3	563	279	66	360

Извор: Национална служба за запошљавање (2015.год)

Графикон 7. Структура незапослених у општини Оџаци



Извор: Национална служба за запошљавање (новембар,2015.године)

SWOT анализа у области тржишта рада за потребе ЈАПЗ 2016

ШАНГЕ (Strenghts)	СЛАБОСТИ (Weaknesses)
<ul style="list-style-type: none"> - обезбеђене локације за brownfield и greenfield инвестиције - добар географски положај општине као предуслов доласка нових приватних субјеката - обезбеђене радне зоне - добра инфраструктура и погранични положај општине - постојање Стратегије развоја општине 2015. - 2020. године - одлична сарадња и координисаност свих актера запошљавања - добре предиспозиције за развој пољопривредне производње - постојање студије пољопривредног сектора 	<ul style="list-style-type: none"> - смањење сектора МСП - висок степен незапослености - изражена дугорочна незапосленост лица - недовољне вештине лица на евиденцији НСЗ - значајан проценат младих до 30 година у укупном броју лица на евиденцији НСЗ - недовољно јачање предузетничких вештина
ШАНСЕ (Opportunities)	ОПАСНОСТИ (Threats)
<ul style="list-style-type: none"> - општина има улогу носиоца регионалног или међународног повезивања – КОРИДОР 7 - постојање општинске Канцеларије за локални економски развој - могућност развоја еко туризма - привлачење страних инвестиција - отварање транши ИПА фондова 	<ul style="list-style-type: none"> - све старије становништво - потешкоће у враћању дугорочно незапослених у радни однос - инфлација

ОПИС ЛОКАЛНЕ ЕКОНОМСКЕ СИТУАЦИЈЕ

Привредни развој општине Оџаци базирао се на индустрији, за коју је постојала сировинска основа у окружењу: текстилна индустрија са производњом синтетичких предива и производа на бази ових предива, производња конфекције, производња и прерада житарица, производња хлеба и пецива, производња сточне хране (готових смеша, премикса, дехидриране луцерке и др.).

Неповољно окружење за економски и привредни развој условило је колапс свих великих привредних система који су функционисали на нивоу општине Оџаци. Додатни проблем, који је довео до даљег погоршања ситуације у општини Оџаци, су неуспеле приватизације великих и средњих предузећа. Приватизована предузећа су ушла у процес реструктурирања без адекватних инвестиционих и развојних програма, па је већи број радника остао без посла. Један део вишка радника су преузела новотворена мала и средња предузећа и индивидуална пољопривредна газдинства.

Постојећи производни погони су постали складишта и откупне станице те као такви немају могућности за запошљавање високообразованог кадра.

Поред хемијске индустрије, заступљене су још: машинска индустрија и производња пољопривредних машина (главни представник машинске индустрије у Оџацима је „Пољострој“ са производњом пољопривредних машина), мрежа занатских браварских радњи и сервиса, прерада пластичних маса, производња индустријске амбалаже, дрвна и дрвнопрерађивачка индустрија и производња папирне галантерије. Текстилна индустрија је сведена на неколико мањих погона, као што су „Бимди“, „Цаца“ и „Дитекс“. Такође, то укључује и израду тепиха и канапа.

Када је у питању врста производа и услуга који се извозе, према доступним подацима, највећу вредност извоза су забележили производи пластичне масе и каучук и то чак 82% од укупног извоза. Што се тиче осталих производа значајније вредности извоза забележене су извозом производа млинске индустрије, слад, скроб и инулин; зрневље, семе и плодови, индустријско и лековито биље, слама; котлови, машине и уређаји, реактори и сл.; дрво и производи од дрвета и хартије, картон и њихови производи. Највећи део извезене робе од по 17% од укупног извоза отишао је у Словенију и Белорусију. Затим следе Италија са 14%, Пољска са 13%, Хрватска и Румунија са по 9%, Македонија са 7% и Босна и Херцеговина са 6% од укупног извоза.

Хемијска индустрија

Преовлађујућа индустријска производња у општини Оџаци је хемијска индустрија. Под шифром делатности 20 - производња хемикалија и хемијских производа у бази Агенције за привредне регистре, за читав Западнобачки регион, налази се једанаест привредних субјеката. Међу овим предузећима, у складу са републичким прописима о разврставању, два су регистрована као велика. То су „Хипол“ АД Оџаци у реструктурирању и Житомлинско предузеће „Жито - медиа“ ДОО Кула. Остали представници хемијске индустрије су махом мали привредни субјекти. Читав сектор хемије запошљава релативно мали број људи, негде око 450. Доминантну производњу у „Хиполу“ чине разни типови полипропилена у примарном облику.

Пољопривреда

Узимајући у обзир висину оствареног друштвеног производа и народног дохотка по појединим областима, као и броју становника које запошљава, може се закључити да је пољопривреда значајније заступљена привредна делатност од индустрије. Највећи број становника се бави пољопривредном делатношћу. Носиоци развоја морали би бити индустријски субјекти. Такође, треба имати у виду и да је пољопривредна производња у општини највећим делом још увек задржана на основним произвођачким активностима, без адекватно развијених прерађивачких капацитета. Значајан број домаћинстава се бави пољопривредом у сеоским насељима општине, у форми пољопривредних газдинстава.

Развој малих и средњих предузећа

У 2015. години у општини Оџаци пословало је 274 малих, 10 средњих предузећа и 2 велика привредна друштва. Овај број је значајно испод просека у Србији и Војводини и значајно испод просека Западнобачког округа.

Табела 2. Кретање броја привредних друштава по годинама у посматраним регионима

<i>Број привредних друштава по посматраним регионима</i>					
	<i>2011.година</i>	<i>2012.година</i>	<i>2013.година</i>	<i>2014.година</i>	<i>2015.година</i>
<i>Република Србија</i>	<i>104.394</i>	<i>105.066</i>	<i>110.567</i>	<i>114.354</i>	<i>117.974</i>
<i>АП Војводина</i>	<i>26.371</i>	<i>26.372</i>	<i>27.710</i>	<i>28.591</i>	<i>29.385</i>
<i>Западнобачки округ</i>	<i>1.845</i>	<i>1.882</i>	<i>1.915</i>	<i>1.964</i>	<i>1.999</i>
<i>Општина Оџаци</i>	<i>262</i>	<i>247</i>	<i>266</i>	<i>281</i>	<i>286</i>

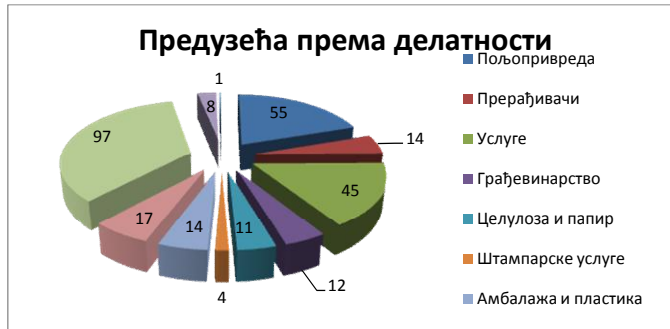
Извор: Регионална привредна комора Сомбор

Број привредних друштава се евидентно смањило у односу на 2005. годину, кад је на територији општине функционисало њих 589. У 2015. години број регистрованих привредних друштава у општини Оџаци је 286.

У 2015. години је забележен је благи пораст броја привредних друштава у односу на 2014. годину и он износи 286, што је за 5 више него у 2014. години.

Подаци показују да је највећи број регистрованих привредних друштава активан у области трговине на велико и мало, око 30% од укупног броја регистрованих предузећа. Предузећа која се баве пружањем различитих услуга чине 25%, а производњом и прерадом бави се 24% од укупног броја предузећа која послују на територији општине Оџаци. Пољопривредом се бави 19% од укупног броја регистрованих предузећа, док је најмање предузећа регистровано за делатност хотела, ресторана и угоститељских објеката, само 2%.

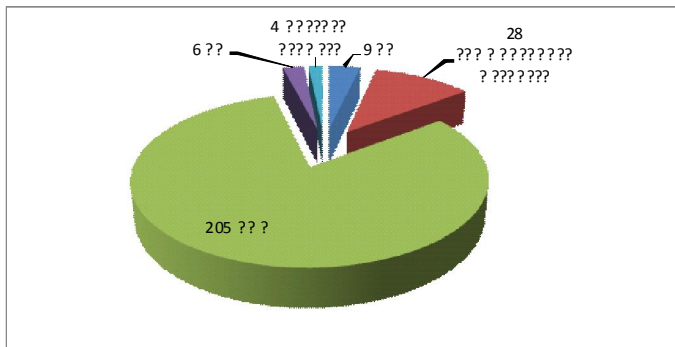
Графикон 8. Предузећа према делатности у општини Оџаци (2014.год.)



Извор: Регионална привредна комора Сомбор

Посматрано са аспекта организовања, на територији општине Оџаци, доминирају деоничарска друштва са ограниченом одговорношћу 205, затим задруге 28, акционарска друштва 9, командитна друштва 6 и ортачка друштва 4.

Графикон 9. Организациона структура предузећа у општини Оџаци



Извор: Регионална привредна комора Сомбор (2014.год.)

Развој предузетништва

У 2015. години у општини Оџаци било је регистровано укупно 722 предузетник, чиме је тренд опадања у последњој деценији настављен. Наиме, у 2005. години било је 1025, у 2011. години је било 782, у 2012. години 772, у 2013. години 719 док је у 2015. години уследио благи пораст и број предузетника је износио 741. Као главни узроци опадања броја предузетника наводе се смањење економских активности и опадање куповне моћи становништва.

Табела 3. Кретање броја предузетника по годинама у посматраним регионима

Број предузетника у посматраним регионима					
	2011.година	2012.година	2013.година	2014.година	2015.година
Република Србија	217.703	215.658	210.562	214.688	212.947
АП Војводина	56.707	55.798	54.219	55.056	54.429
Западно-бачки округ	4.886	4.722	4.461	4.599	4.521
Општина Оџаци	789	772	719	741	722

Извор: Регионална привредна комора Сомбор (2015.год)

Број предузетника у општини Озаци је испод просека Западнобачког округа, и знатно испод просека у Србији и Војводини.

Од укупног броја, гледајући према врсти предузетника, само 7 је ортачких радњи док остатак представљају самосталне радње. Када је у питању делатност предузетника, највише их је регистровано за делатност услуга, 47%, затим предузетници који се баве трговином на велико и мало који чине 32%, предузетници који се баве производњом и прерадом са 20% и 1% предузетника се баве делатношћу која је везана за пољопривреду, шумарство и риболов.

Туризам

Главни туристички ресурси општине Озаци су Дунав, канали, језеро „Шtrand“, језеро у Бачком Грачацу, археолошко налазиште Доња Брањевина, Ловиште „Камариште“ као и бројни сакрални објекти. Број туриста показује велику флукуацију, с тим што постоји кратко задржавање туриста, уз ниску туристичку потрошњу.

Реализоване инвестиције

У општини Озаци, у последње три године, реализовано је неколико значајних инвестиција. Компанија „Магна ситинг“, прва је велика инвестиција у општини Озаци након готово тридесет година. „Магна ситинг“ је једна од три највећа произвођача делова за аутомобилску индустрију и читав производни програм је намењен извозу. Тренутно је у фабрици запослено око 900 радника, а планира се да у наредном периоду буде запослено још толико.

У марту 2012. године, „Грајнер пекицинг“ постаје власник погона за производњу пластичне амбалаже „Хиполпласт“ из састава Хемијске индустрије „Хипол“. Вредност инвестиције „Грајнер пекицинг“ у Озацима је 8 милиона евра. Ова фабрика производи амбалажу и производе од пластике за прехранбену и непрехрамбену индустрију и убраја се у најзначајније произвођачке амбалаже у Европи. Тренутно запошљава 138 радника, а у наредне три године тај број ће бити увећан за још 80 радника.

„Стандард гас“ Д.О.О. се бави производњом и дистрибуцијом течног нафтног гаса (Аутогас – ЕН 589) и спада у највеће компаније у сектору алтернативне енергије у југоисточној Европи. Фабрика производи аутогас кроз процес који ослобађа тешке материје, што даје најквалитетнији аутогас. Овај алтернативни вид производње издваја „Стандард гас“ од других компанија у региону. У 2012. години „Стандард гас“ је у Озацима започео изградњу гринфилд инвестиције чија је вредност 6 милиона евра. „Стандард гас“ тренутно запошљава 56 радника.

Управљање и подршка инвестицијама

У општини Озаци је формирана Канцеларија за локални економски развој која је први ниво комуникације са инвеститорима и потенцијалним инвеститорима. Запослени у овој Канцеларији, као и други представници општинских структура који су задужени за локални економски развој, су прошли кроз бројне обуке у циљу поспешивања локалног економског развоја.

Поред подршке коју инвеститори добијају од Владе Републике Србије и Владе АП Војводине, општина Озаци је усвојила низ мера. Наиме, за заинтересоване инвеститоре је предвиђена могућност умањења трошкова за уређење грађевинског земљишта и то:

- За инвестиционе програме којим се запошљава до 10 радника на неодређено време умањење износи 35%
- За инвестиционе програме којим се запошљава више од 10, а мање од 50 радника на неодређено време, умањење износи 70%
- За инвестиционе програме којим се запошљава више од 50, а мање од 100 радника на неодређено време, умањење износи 85%
- За инвестиционе програме којим се запошљава више од 100 радника на неодређено време, умањење износи 99%

У случају плаћања накнаде једнократном уплатом у целости, најкасније до подношења пријаве почетка радова, инвеститор има право на умањење накнаде за 30%, без обзира на намену објекта.

Приоритетне области за инвестиције

На основу стратешких приоритет општине Оџаци и главних макроекономских параметара идентификоване су следеће приоритетне области за инвестиције:

- пољопривреда (укључујући производњу, прераду и пласман)
- обновљиви извори енергије (укључујући анализе могућности за производњу и коришћење)
- индустрија, са посебним фокусом на хемијску и аутомобилску индустрију.

Истовремено, развој људских капацитета у приоритетним областима и могућим секторима за инвестирање као и унапређење укупне конкурентности општине, остају предуслови за остварење инвестиција и социо-економски развој општине Оџаци.

ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА У ОПШТИНИ ОЈАЦИ

Основни циљ ЛАПЗ је повећање запослености односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености, праћено растом учешћа одраслог становништва на тржишту рада. Кључни елементи политике запошљавања усмерени ка повећању запослености су: подршка страним директним инвестицијама, подршка предузетништву и унапређење финансијских подстицаја да би се рад више исплатио. Таква политика треба да доведе до стабилног раста запослености, повећања продуктивности, спречавања искључености са тржишта рада, отварање нових радних места, већег улагања у људски капитал и подстицање социјалне инклузије на тржишту рада. Категорије теже запошљивих лица као што су особе са инвалидитетом, Роми, избегла и интерно расељена лица, дугорочно незапослена лица и неквалификована и нискоквалификована лица у 2016. години ће имати приоритет за запошљавање и укључивање у мере активне политике запошљавања.

Мере и програми Локалног акционог плана запошљавања за 2015. годину се још увек реализују. Реализацијом програма стручне праксе, који је намењен незапосленим лицима која се први пут стручно оспособљавају за занимања за која су стекла одређену врсту и степен стручне спреме, оспособљава се за самосталан рад и полагање приправничког, односно стручног испита, без заснивања радног односа, 10 лица. У току ове године запослено је 4 приправника, ради оспособљавања за самосталан рад у струци. Јавни радови од интереса за Општину организовани су у циљу запошљавања, очувања и унапређења радних способности незапослених лица. На пословима јавних радова запослено је укупно 27 теже запошљива незапослена лица и лица у стању социјалне потребе. Програмом обуке на захтев послодавца финансирана је обука за 44 лица са евиденције НСЗ. Политика запошљавања у Општини утицаће на раст запошљавања и одрживо повећање запослености првенствено у приватном сектору, на очување радних места, повећање понуде и потражње радне снаге и улагања у људски капитал путем додатних обука и образовања. Субвенцијама за отварање нових радних места запослено је, на 12 месеци, 8 лица са евиденције НСЗ.

Поред Националне службе за запошљавање–Испостава Оџаци, која је носилац политике запошљавања на територији Општине, у априлу 2006. године Решењем председника општине формиран је Савет за запошљавање општине Оџаци као саветодавно тело које оснивачу даје мишљења и препоруке у вези питања од интереса за унапређење запошљавања и то: плановима запошљавања, програмима и мерама активне политике запошљавања, прописима из области запошљавања и другим питањима из области запошљавања. Формирањем локалног савета за запошљавање Општина је препознала могућност да утиче на политику запошљавања на својој територији и да установљава мере за смањење незапослености и повећања запослености.

ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ОЈАЦИ ЗА 2016. ГОДИНУ

Циљеви политике запошљавања на територији Општине за 2016. годину су:

- смањење ефеката економске кризе на постојећа радна места и подстицање формалне запослености,
- успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености,
- оподршка помоћи незапосленим лицима у активном тражењу посла,
- укључивање незапослених лица у програме додатног образовања и обуке,
- подстицање запошљавања младих,
- подршка смањењу неформалног рада,

- подстицаји послодавцима да запошљавају незапослена лица,
- унапређење система образовања и обука и усклађивања са потребама тржишта рада,
- унапређење социјалног дијалога и јачање улоге социјалних партнера,
- подршка равноправности полова у погледу запошљавања и зарада,
- подстицање запошљавања теже запошљивих категорија,
- борба против дискриминације посебно погођених група приликом запошљавања,
- отварање нових радних места и подстицање предузетништва и samozapošljavanja,
- промоција и организовање јавних радова,
- активан приступ локалне самоуправе у области запошљавања,
- спровођење мера из ЛАПЗ и јачање улоге Савета за запошљавање,
- успостављање комуникације са Сектором за запошљавање у надлежном министарству и проширивање сарадње са Националном службом за запошљавање као и са другим локалним саветима за запошљавање,
- учествовање на обукама намењеним члановима локалних савета за запошљавање.

ПРОГРАМИ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ОЈАЦИ ЗА 2016. ГОДИНУ

Утврђени приоритети, циљеви и задаци постижу се спровођењем програма и мера активне политике запошљавања. Мере активне политике запошљавања реализује Општинска управа општине Оџаци и Савет за запошљавање општине Оџаци, у сарадњи са Националном службом за запошљавање и осталим установама, организацијама и удружењима из области запошљавања.

Локалним акционим планом запошљавања општине Оџаци за 2016. годину предвиђене су следеће мере:

1. Организовање јавних радова од интереса за Општину ради запошљавања теже запошљивих категорија незапослених лица
2. Програм стручне праксе
3. Обука на захтев послодавца
4. Ново запошљавање кроз давање субвенција послодавцима за отварање нових радних места

Организовање јавних радова од интереса за Општину ради запошљавања теже запошљивих категорија незапослених лица

Јавни радови од интереса за Општину су мера активне политике запошљавања која се организује у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса. Јавни радови на територији Општине у 2016. години организоваће се у области социјалних, хуманитарних, културних и других делатности, у области одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. Право учествовања у поступку спровођења јавних радова имају: органи територијалне аутономије и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења грађана. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за зараде лица укључених у јавне радове. Приоритет при одобравању за спровођење јавних радова имаће послодавци који обезбеђују запошљавање теже запошљивих незапослених лица, незапослених у стању социјалне потребе и корисници материјалног обезбеђења.

Јавни позив за организовање јавних радова од интереса за Општину расписаће Председник општине. Јавним позивом ће се одредити области у којима се организују јавни радови, ко може да учествује, намена средстава, рокови и приоритети као и обавезе извођача радова. Одлуку о одобравању спровођења јавних радова од интереса за Општину доноси Председник општине на предлог посебне комисије. Комисију за разматрање пројеката за организовање и спровођење јавних радова чине три члана која именује Председник општине, Национална служба за запошљавање и Савет за запошљавање. Задатак комисије је да благовремено размотри пристигле пројекте и сачини предлог одлуке. Јавни радови могу трајати најдуже шест месеци. Средства за организовање јавних радова од интереса за Општину планирана су у износу од 15.000.000,00 динара. Локалним акционим планом запошљавања

општине Оџаци за 2016. годину предвиђена је расподела средстава на следећи начин: 3.000.000,00 динара је опредељено за конкурисање на Позив Министарства а 12.000.000,00 динара за самостално финансирање јавних радова. Након доношења Одлуке, Председник општине закључиће уговор са подносиоцима пријава, односно извођачима јавних радова, којим се уређују међусобна права и обавезе у вези спровођења конкретног јавног рада. Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим лицем уговор о радном ангажовању, у складу са прописима о раду и јавним позивом.

Програм стручне праксе

Програм стручне праксе подразумева стручно оспособљавање незапослених лица за самосталан рад у струци и стицање услова за полагање стручног испита, у складу са општим односно посебним законом. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци са најмање средњим образовањем. Трајање програма утврђено је општим односно посебним законом, а финансира се најдуже 12 месеци.

Јавни позив за реализацију програма стручне праксе расписаће Председник општине. Јавни позив ће садржати услове које послодавци и незапослена лица треба да испуне. Одлуку о избору послодавца, којима се одобрава ангажовање лица која се стручно оспособљавају, доноси председник општине на предлог посебне комисије. Комисију за разматрање пријава послодавца чине три члана која именује Председник општине, Национална служба за запошљавање и Савет за запошљавање. Задатак комисије је да размотри благовремене пријаве послодавца и сачини предлог одлуке. Приоритет приликом избора имаће послодавци који искажу потребу да по завршетку стручног оспособљавања и положеног стручног испита заснују радни однос на неодређено време са лицем на стручној пракси и имају потписан колективни уговор.

Програм стручне праксе намењен је незапосленим лицима која се први пут стручно оспособљавају за занимања за која су стекла одређену врсту и степен стручне спреме или која су се стручно оспособљавала краће од времена потребног за полагање стручног испита, а ради оспособљавања за самосталан рад и полагање стручног испита, у складу са законом, без заснивања радног односа, без обзира на године живота. Финансијска подршка Општине односи се на финансирање новчане помоћи ангажованим лицима у месечном нето износу и то: за средњу стручну спрему 12.000,00 динара, за вишу стручну спрему 14.000,00 динара и за високу стручну спрему 16.000,00 динара. Општина врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом. За реализацију ове мере планирана су средства у износу од 3.000.000,00 динара. Локалним акционим планом запошљавања општине Оџаци за 2016. годину предвиђена је расподела ових средстава на следећи начин: 1.000.000,00 динара је опредељено за конкурисање на Позив Министарства а 2.000.000,00 динара за самостално финансирање ове мере. Након доношења Одлуке, Председник општине закључиће уговоре са послодавцима и са лицима на стручној пракси, којим се уређују међусобна права и обавезе у вези реализације програма стручне праксе.

Обука на захтев послодавца

Обука на захтев послодавца подразумева стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама.

Јавни позив за програм обуке на захтев послодавца расписаће Председник општине. Јавни позив ће садржати услове које послодавци треба да испуњавају.

Субвенција се одобрава за финансирање трошкова обуке и исплаћује се послодавцу у једнократном износу од 40.000,00 динара по полазнику. За реализацију ове мере средства су планирана у износу од 1.000.000,00 динара. Одлуку о одобравању средстава за програм обуке на захтев послодавца доноси Председник општине, на предлог посебне комисије. Комисију за разматрање пријава послодавца чине три члана које именују Председник општине, Национална служба за запошљавање и Савет за запошљавање. Задатак Комисије је да размотри благовремене пријаве послодавца и сачини предлог одлуке. Приоритет приликом избора имаће послодавци који искажу потребу да по завршетку обуке заснују радни однос на неодређено време са лицем које заврши обуку. У року од 30 дана, од дана доношења одлуке, Општина и послодавац закључују уговор којим се уређују међусобна права и обавезе и на основу којег се врши исплата субвенције.

**Ново запошљавање кроз давање субвенција послодавцима
за отварање нових радних места**

Послодавци који припадају приватном сектору, првенствено мала и средња предузећа, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу, међутим, крајњи корисник субвенције је незапослено лице које се запошљава кроз ову меру. Незапослена лица из категорије теже запошљивих на које се ова субвенција примењује су:

- млади до 30 година,
- старији од 50 година,
- вишкови запослених,
- Роми,
- особе са инвалидитетом,
- радно способни корисници новчане социјалне помоћи.

Субвенције се одобравају послодавцима за отварање новог радног места у једнократном износу од 200.000,00 динара. Субвенције може остварити послодавац под условом да није смањено број запослених за последња три месеца која претходе месецу у коме је поднет захтев. Приоритет у додели субвенције утврђује се на основу оцене бизнис плана а приоритет у одобравању имаће послодавци који запошљавају лице које припада категорији теже запошљивих незапослених лица.

Јавни позив послодавцима за доделу субвенције за отварање нових радних места на територији Општине за 2016. годину расписаће Председник општине. За реализацију ове мере средства су планирана у износу од 1.000.000,00 динара. Одлуку о додели субвенције послодавцима за отварање нових радних места на територији Општине донеће Председник општине на предлог посебне комисије. Комисију, коју именује Председник општине, чине три члана од којих по једног члана предлаже Председник општине, Национална служба за запошљавање и Савет за запошљавање. У року од 30 дана, од дана доношења одлуке, Општина и послодавац закључују уговор којим се уређују међусобна права и обавезе и на основу којег се врши исплата субвенције.

СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ

За реализацију мера активне политике запошљавања из ЛАПЗ средства су планирана Одлуком о буџету општине Оџаци за 2016. годину („Службени лист општине Оџаци “ бр. 20/15) у укупном износу од 20.000.000,00 динара, раздео IV глава 18 1501 програм 3: локални економски развој 1501-0005 програмска активност: финансијска подршка локалном економском развоју. На основу члана 59. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености (“Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 38/15) а у складу са одредбом 64. Закона о буџетском систему (“Службени гласник РС”, број 54/2009) Председник општине је донео Решење о отварању буџетског фонда за финансирање активне политике запошљавања у циљу евидентирања средстава намењених за финансирање активне политике запошљавања и обезбеђивање њиховог наменског коришћења на основу утврђеног програма у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Буџетским фондом управља Општинска управа – Одељење за финансије и привреду и врши стручне и административно-техничке послове за Фонд.

*Предлог расподеле средстава за реализацију мера активне политике запошљавања општине
Оџаци за 2016. годину:*

Број	Мера активне политике запошљавања	Средства
1.	Организовање јавних радова	15.000.000,00
2.	Стручна пракса	3.000.000,00
3.	Обука на захтев послодавца	1.000.000,00
4.	Ново запошљавање	1.000.000,00
Укупно		20.000.000,00

Одредбом члана 60. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености утврђено је да локална самоуправа може да поднесе захтев за средства надлежном Министарству. Имајући у виду значај спровођења мера активне политике запошљавања и улогу локалне самоуправе у реализацији мера, Одлуком о буџету општине Оџаци за 2016. годину издвојена су средства за спровођење програма и мера активне политике запошљавања. Одлуком о буџету општине Оџаци за 2016. годину издвојена су средства за спровођење мера активне политике запошљавања у износу од 20.000.000,00 динара. Имајући у виду велики број незапослених лица, која спадају у категорију теже запошљивих, у нашој општини је изражена потреба за организовањем јавних радова. Њиховом реализацијом би се запослио већи број лица из ове категорије а у циљу решавања неопходних социјално - хуманитарних и инфраструктурних потреба грађана. За реализацију су предвиђена средства у износу од 15.000.000,00 динара. За реализацију програма стручне праксе, који је намењен незапосленим лицима која се први пут стручно оспособљавају за занимања за која су стекла одређену врсту и степен стручне, издвојена су средства у износу од 3.000.000,00 динара. Програмом обуке на захтев послодавца омогућиће се стицање знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама. Средства додељена послодавцу по основу учешћа у финансирању програма обуке су de minimis државна помоћ. За реализацију ове мере опредељена су средства у износу од 1.000.000,00 динара. Субвенције за отварање нових радних места у једнократном износу намењене су послодавцима који ће запослити лица са евиденције Националне службе за запошљавање. За реализацију ове мере опредељена су средства у износу од 1.000.000,00 динара.

НАДЛЕЖНОСТИ

Мере предвиђене ЛАПЗ реализоваће Савет за запошљавање општине Оџаци у сарадњи са Националном службом за запошљавање, уз надзор Одељења за финансије и привреду Општинске управе општине Оџаци. Одељење за финансије и привреду је у обавези да о спровођењу ЛАПЗ достави извештај Председнику општине, по потреби, а најмање једном годишње.

Локални акциони план запошљавања општине Оџаци за 2016. годину објавиће се у „Службеном листу општине Оџаци“.

Број: 03-1-8/2016-I
Дана: 13.1.2016. године
О Ц А Ц И

Председник општине,
Душан Маријан,с.р.