



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ

ОПШТИНЕ МАЈДАНПЕК

ГОДИНА: X	БРОЈ: 9	27. март 2017.	ЦЕНА: ГОДИШЊА ПРЕТПЛАТА:
-----------	---------	----------------	-----------------------------

1524

Скупштина општине Мајданпек, на седници одржаној дана 23.03.2017.године, на основу члана 32. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 29/07, 83/14 - др. закон и 101/16 - др. закон), као и члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", број 36/09, 88/10 и 38/15), по прибављеном мишљењу Савета за запошљавање општине Мајданпек, донела је

О Д Л У К У

о утврђивању Локалног акционог плана запошљавања општине Мајданпек за 2017. годину

I

Утврђује се **Локални акциони план запошљавања општине Мајданпек за 2017. годину**, који је одштампан уз ову Одлуку и чини њен саставни део.

II

Ову Одлуку објавити у "Службеном листу општине Мајданпек".

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МАЈДАНПЕК
Број: 06-10/9 од 23.03.2017. године

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ,
Славиша Божиновић, с.р.

1525

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
ОПШТИНЕ МАЈДАНПЕК ЗА 2017.ГОДИНУ**

Мајданпек, март 2017.год.

УВОД

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 38/15) Локални акциони план запошљавања Општине Мајданпек представља основни инструмент спровођења активне локалне политике запошљавања на годишњем нивоу.

Локални акциони план запошљавања Општине Мајданпек за 2017.годину (у даљем тексту: **ЛАПЗ**) усклађен је са циљевима Националног плана запошљавања за 2017.годину („Службени гласник РС”, број 92/2016). Представља обједињени преглед циљева и приоритета политике запошљавања које је потребно остварити кроз програме и мере активне политике запошљавања у току 2017. године, како би се допринело пуној имплементацији циљева и приоритета усвојених стратегија и развојних докумената Општине.

Општи (дугорочни) циљ политике запошљавања у Општини је отварање нових радних места, подстицање формалне запослености и превенција незапослености, смањење неформалне економије.

ЛАПЗ садржи све елементе предвиђене Законом, а Локални савет за запошљавање дао је позитивно мишљење на исти. Спровођење ЛАПЗ и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих сегмената јавног, цивилног и пословног сектора на подручју Општине Мајданпек. Из тог разлога су у припреми нацрта ЛАПЗ коришћени подаци Националне службе запошљавања као и подаци релевантних институција и организација.

1. МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

1. Економска ситуација на републичком нивоу

Позитивни трендови опоравка привредне активности, започети током 2015. године, интензивирани су у првом кварталу 2016. године, кроз наставак смањивања унутрашних и спољних неравнотежа и раст привреде на здравим основама. Спроведене реформе у области грађевинарства и радног законодавства, уз снажно фискално прилагођавање, повољно су утицале на инвестициони амбијент. Настављено је и са опоравком компоненти домаће тражње (потрошње домаћинства и инвестиција), на шта указују индикатори инвестиционе активности (производња опреме, издате грађевинске дозволе, раст новоодобрених кредита привреди, јавни инфраструктурни радови итд.).

Захваљујући предузетим мерама економске политике, кориговане су пројекције БДПа за 2016. годину (убрзање раста БДПа на 2,5%, што је за 0,7 процентних поена више у односу на пројекцију из новембра 2015. године).

У марту 2016. године укупна индустрија остварила је међугодишњи раст од 8,8%.

Просечна нето зарада у марту 2016. године на међугодишњем нивоу повећана је за 6,4% номинално, што је највиши раст још од децембра 2013. године. Реални и номинални пад зарада у јавном сектору током 2015. године, утицао је на смањивање разлике у просечној заради јавног сектора и ван њега са око 9% у марту 2015. године на око 6% у истом месецу 2016. године.

Спољнотрговинска робна размена у марту 2016. године значајно је побољшана. Укупна спољнотрговинска размена Републике Србије током првог квартала износила је око 7,1 млрд. евра, што представља међугодишњи раст од око 411,6 мил. евра (6,2%).

У структури извоза и увоза услуга доминирају услуге транспорта, туристичке, ИТ и остале пословне услуге. Процењује се даље смањење дефицита текућег биланса, уз пуну покривеност страним директним инвестицијама.

У истом периоду, дефицит буџета Републике Србије износио је 13,1 млрд. динара.

Међугодишња инфлација је у априлу 2016. године износила 0,4% и креће се и даље испод доње границе дозвољеног одступања од циља (4±1,5%). Народна банка Србије (НБС) у мају је донела одлуку да референтну каматну стопу задржи на нивоу од 4,25%.

Влада је у претходном периоду иницирала и усвојила мере за успостављање стабилности јавних финансија и целокупног макроекономског амбијента. Кредитбилан програм фискалне консолидације потврђен је склапањем Аранжмана из предострожности са Међународним монетарним фондом, почетком 2015. Године

Основни циљеви економске и фискалне политике¹ Владе у наредном трогодишњем периоду су:

- 1) одржавање макроекономске стабилности,
- 2) заустављање даљег раста дуга и успостављање тренда његовог смањења,
- 3) наставак примене структурних реформи, посебно у домену јавних предузећа;
- 4) подизање ефикасности јавног сектора.

И у наредном средњорочном периоду наставиће се са одговорном економском политиком која је усмерена на креирање стабилног и предвидивог пословног амбијента. Смањивањем нерационалне потрошње, бирократије и непотребних трошкова државе обезбедиће се даљи раст инвестиционе активности како би се подстакло привредни раст и запошљавање, уз очување нивоа социјалне заштите. У томе кључну улогу имају фискална политика и наставак свеобухватне реформе привредног система.

Посебна пажња посветиће се даљем унапређењу пословног амбијента стимулативног за развој приватног сектора. Убрзаће се преостале економске реформе како би се пословно окружење побољшало, посебно оснаживањем владавине права и отклањањем идентификованих структурних препрека расту привреде.

2. СТАЊЕ И ТОКОВИ НА ТРЖИШТУ РАДА

2.1. Трендови на тржишту рада

На основу података Републичког завода за статистику (РЗС) из Анкете о радној снази (АРС)¹, прате се кретања и врши процена укупне радне снаге у Републици Србији. На основу резултата спроведених полугодишњих и кварталних анкета, РЗС сваке године објављује годишњу АРС са просечним подацима за претходну годину. Такође, у току маја 2016. године, РЗС је извршио ревизију података за 2014. и 2015. годину. Последњи расположиви подаци су за III квартал 2016. године.

На основу података из АРС, може се закључити да је дошло до побољшања индикатора тржишта рада.

Табела 1. Трендови на тржишту рада, за становништво старости 15-64
Табела 1. Трендови на тржишту рада, за становништво старости 15-64

Година	Становништво радног узраста	Активно становништво	Запослени	Незапослени	Стопа активности (%)	Стопа запослености (%)	Стопа незапослености (%)
2014.	4.823.399	3.053.076	2.445.710	607.365	61,8	49,6	19,7
2015.	4.752.842	3.021.659	2.470.754	550.905	63,6	52,0	18,2
III квартал 2016.	4.668.800	3.109.800	2.661.400	448.300	66,6	46,8	13,8

Извор: АРС, РЗС

Графикон 1. Кретање стопе запослености/незапослености становништва старости 15-64 (у %) 2014-2016



Извор: АРС, РЗС

Укупан број запослених лица радног узраста (15-64) у 2015. години износио је око 2.470.754 лица, што је, у односу на 2014. годину, повећање за око 25.000 лица. У III кварталу 2016. године забележен је пораст броја запослених за око 190.000 лица, али треба имати у виду да је истовремено смањен број становништва радног узраста, уз повећање активног становништва.

Укупан број незапослених лица радног узраста (15-64) у 2015. години износио је 550.905, што је за око 56.500 лица мање у односу на 2014. годину, док је у III кварталу 2016. године забележен пад броја незапослених за око 100.000 лица.

Стопа активности лица радног узраста (15-64) у 2015. години износила је **63,6%** и повећана је у односу на 2014. годину за 0,3 процентна поена. У III кварталу 2016. године ова стопа износи **66,6%**.

Стопа запослености лица радног узраста (15-64) у 2015. години од **52,0%** је, у односу на 2014. годину, повећана за 1,3 процентних поена, док у III кварталу 2016. године износи **46,8%**.

Стопа незапослености лица радног узраста (15-64) је у 2015. години износила **18,2%** што је за 1,7 процентних поена мање у односу на 2014. годину, док је у III кварталу 2016. године смањена за 4,4 процентних поена и износи **13,8%**.

У III кварталу 2016. године **највишу стопу незапослености** имају Регион Шумадије и Западне Србије и Регион Јужне и Источне Србије и износи 15,2%. **Најнижа стопа запослености** забележена је у Региону Јужне и Источне Србије и износи 54,9%.

Табела 2. Кретање основних индикатора тржишта рада по регионима

Старосна категорија 15-64	Београдски регион	Регион Војводине	Регион Шумадије и Западне Србије	Регион Јужне и Источне Србије	Регион КиМ
2014. година					
Стопа активности	63,9%	63,3%	64,3%	61,2%	...
Стопа запослености	52,8%	50,5%	52,0%	47,0%	...
Стопа незапослености	17,4%	20,3%	19,2%	23,3%	...
2015. година					
Стопа активности	65,4%	62,3%	64,5%	61,9%	...
Стопа запослености	53,0%	51,7%	53,0%	49,7%	...
Стопа незапослености	18,9%	16,9%	17,8%	19,7%	...
Стопа неактивности	34,6%	37,7%	35,5%	38,1%	...
III квартал 2016. године					
Стопа активности	67,4	65,4	68,5	64,7	...
Стопа запослености	58,3	56,4	58,1	54,9	...
Стопа незапослености	13,5	13,8	15,2	15,2	...
Стопа неактивности	32,6	34,6	31,5	35,3	...

Извор: АРС, РЗС

Незапосленост жена у Републици Србији израженија је од незапослености мушкараца. Разлике у стопама активности и запослености код жена и мушкараца и даље су присутне.

Табела 3. Основни индикатори тржишта рада према полу, за становништво радног узраста

Старосна категорија 15-64	2014. година	2015. година	III квартал 2016. године
Жене			
Стопа активности %	55,3	55,6	59,4
Стопа запослености %	43,7	44,9	50,0
Стопа незапослености %	21,0	19,3	15,8
Мушкарци			
Стопа активности %	71,3	71,6	73,9
Стопа запослености %	57,7	59,1	64,1
Стопа незапослености %	19,1	17,4	13,3

Извор: АРС, РЗС

Посматрано према годинама старости највећи број незапослених припада двома најмлађим старосним групама (15-24 и 25-34).

Положај младих на тржишту рада и даље је неповољнији у односу на друге старосне категорије.

Табела 4. Основни индикатори тржишта рада младих 15-24

Старосна категорија 15-24	2014. година	2015. година	III квартал 2016. године
Стопа активности %	28,5	29,2	31,3
Стопа запослености %	14,9	16,6	22,4
Стопа незапослености %	47,5	43,2	28,5
Стопа неактивности %	71,5	70,8	68,7

Извор: АРС, РЗС

Стопа дугорочне незапослености представља проценат незапослених годину дана и дуже у укупном броју активних становника узраста (15+).

У 2015. години дошло је до смањења стопе дугорочне незапослености у односу на 2014. годину, са 12,8% на 11,3%. У III кварталу 2016. године стопа дугорочне незапослености износи 9,0%.

Табела 5. Дугорочно незапослени, становништво старости 15 и више година

Старосна категорија 15+	2014. година	2015. година	III квартал 2016. године
Укупан број незапослених 15+	608.178	551.911	450.100
Учешће – удео дугорочно незапослених	66,9%	64,0%	65,2%
Стопе дугорочне незапослености	12,8%	11,3%	9,0%

Извор: АРС, РЗС

Стопа неформалне запослености представља удео лица која раде без формалног уговора о раду у укупном броју запослених. У III кварталу 2016 године стопа неформалне запослености је **24,1%**, што је повећање за 3,9 процентних поена у односу на 2015. годину када је износила 20,4%.

Табела 7. Стопа неформалне запослености, становништво старости 15 и више година

Старосна категорија 15+	2014. година	2015. година	III квартал 2016. године
Стопа неформалне запослености – учешће %	21,2	20,4	24,1

Извор: АРС, РЗС

Стопа неформалне запослености (становништва 15+) у III кварталу 2016. године без пољопривреде износи 10,9%.

На крају новембра 2016. године на евиденцији незапослених Националне службе за запошљавање (НСЗ) налазило се **724.096** лица што је за 17.810 лица мање у односу на број лица на евиденцији на крају 2015. године.

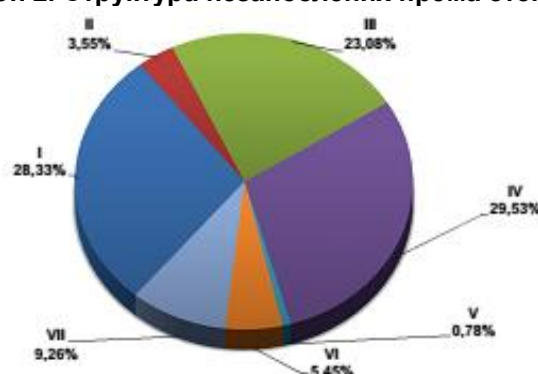
Табела 8. Незапослена лица на евиденцији НСЗ

Година	Укупан број незапослених лица	Укупан број незапослених жена	Број незапослених младих 15-30 година	Број незапослених старијих од 50 година
2014.	741.906	379.066	196.260	193.052
2015.	724.096	371.973	183.602	198.441
новембар 2016.	691.951	358.792	173.760	198.799

Извор: Национална служба за запошљавање

У структури незапослених на евиденцији НСЗ према степену стручне спреме, највећи број лица је са IV степеном стручне спреме, а затим следе лица са I степеном стручне спреме и III степеном стручне спреме.

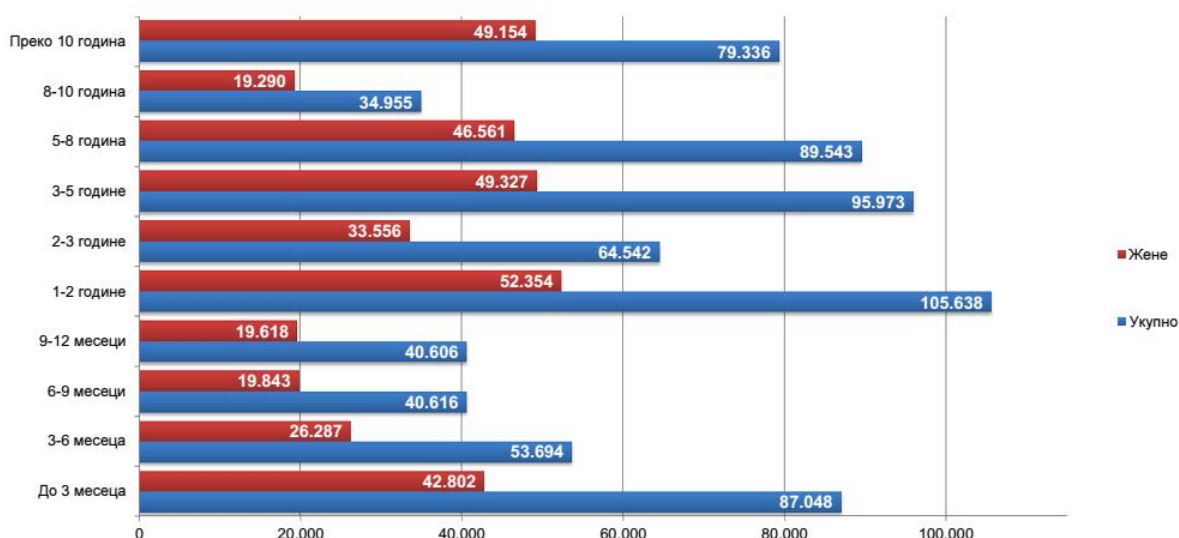
Графикон 2. Структура незапослених према степену стручне спреме



Извор: НСЗ, Статистички билтен за мај 2016. године

На крају новембра 2016. године, од укупног броја лица на евиденцији, дуже од 12 месеци (дугорочно незапослени) је 469.987 лица, што чини 64,7% од укупног броја незапослених лица на евиденцији НСЗ.

Графикон 3. Преглед незапослених лица на евиденцији НСЗ према дужини тражења посла



Извор: НСЗ, Статистички билтен за мај 2016. године

3. АНАЛИЗА СТАЊА НА НИВОУ ОПШТИНЕ МАЈДАНПЕК

3.1 ДЕМОГРАФСКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ, ЕКОНОМСКИ ПОКАЗАТЕЉИ, СТАЊЕ И КРЕТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

3.1.1 Демографске карактеристике

Табела 9. Упоредни приказ Општине Мајданпек и окружења (Попис 2011.године)

	Површина (км ²)	%	Број становника	%	Густина насељености (ст/км ²)
Србија	88.361	100,0	7.120.666	100,0	80,6
Округ	3.507	3,97	124.992	1,76	35,6
Општина	932	1,05	18.686	0,26	20,0

Број становника је у општини Мајданпек током протеклих шездесет година варира. Расте у периоду 1948 -1991. године, да би током последње деценије прошлог века забележио пад. Од почетка новог миленијума број становника општине Мајданпек наставља да опада.

Табела 10. Упоредни прегледи пораста и пада броја становника по насељима у периоду 1948 – 2011.године

Година	Број становника	Индекс пораста (1948=100)
1948	19.610	100,0
1953	21.155	107,9
1961	23.022	117,4
1971	26.120	133,2
1981	26.628	135,8
1991	27.738	139,6
2002	23.703	120,9
2011	18.686	95,3
2015 (процена)	17.431	88,9

Табела 11. Упоредни прегледи пораста и пада броја становника по насељима у периоду 1948 – 2011.године

Насеље	Година							
	1948	1953	1961	1971	1981	1991	2002	2011
Бољетин	1.257	1.331	1.334	1.172	987	803	672	512
Влаоле	1.202	1.206	1.287	1.204	1.100	949	767	604
Голубиње	1.907	1.983	2.073	1.755	1.566	1.305	1.079	736
Дебели Луг	448	717	543	801	666	507	458	405
Доњи Милановац	2.274	2.629	2.669	2.595	2.996	3.338	3.132	2.410
Јасиково	1.032	1.075	1.071	1.049	963	822	717	582
Клокочевац	1.454	1.472	1.422	1.244	1.132	800	711	595
Лесково	787	788	790	698	641	516	431	348
Мајданпек	1.919	2.244	3.746	8.065	9.489	11.760	10.071	7.699
Мироч	609	687	642	624	501	468	406	319
Мосна	923	966	1.027	905	920	920	787	720
Рудна Глава	2.863	3.010	3.215	3.088	2.887	2.549	2.309	2.010
Тополница	1.522	1.587	1.649	1.577	1.450	1.301	1.064	856
Црнајка	1.413	1.460	1.554	1.343	1.330	1.256	1.099	890

Природни прираштај опада од средине седамдесетих година прошлог века, већи број становника умире него што се рађа, односно бележи се негативни природни прираштај. Стопа природног прираштаја у 2015.години износи -10.

Од укупног броја становника општине Мајданпек

- 8.699, односно 49,91% је мушко,
- 8.732, односно 50,09% је женско.

У популацији млађој од 24 године број мушког становништва је већи од броја женског. Популација старија од 25 година већински је женског пола.

Према попису из 2011. године:

- 27,74% становника обавља занимање (35,40% од укупног мушког и 20,11% од укупног женског становништва),
- 9,25% је незапослено (10,31% од укупног мушког и 8,20% од укупног женског становништва).

Према изворима прихода:

- 28,37% становника је са зарадом или другим примањима по основу рада,
- 26,69% становника је са приходима од пензија,
- 38,15% становника је издржавано (31,10% од укупног броја мушког и 45,18 од укупног броја женског становништва).

Такође према попису из 2011. године, становништво општине Мајданпек, старије од 15 година:

- без школске спреме је 4,53% становника (22,19% мушкараца и 77,81% жена),
- непотпуно основно образовање и основно образовање има 14,68% становника (34,81% мушкараца и 65,19% жена),
- средњу стручну спрему има 45,13% становника (57,11% мушкараца и 42,89% жена).
- више и високо образовање поседује 7,91% становника (56,93% мушкараца и 43,07% жена).

Просечна старост у Општини износи 45 године. Старосна структура становништва Општине испољава тенденцију уравнотежења пропорција међу великим старосним групама. Индекс старења (60+год/(0-19 год)) у 2015. години је 167.

Становништво старо преко 65 година учествује у укупној популацији 32,26%. На другој скали „демографске старости“ Општине, млађа популација (до 19 година) партиципира у укупном броју становника са 16,23%, односно у апсолутном износу са 2.829 становника.¹

Табела 12 : Становништво према старосним групама и полу, 2014-2015

	2014		2015	
	женско	мушко	женско	мушко
Деса старости до 6 година (предшколски узраст)	432	435	420	433
Деца старости 7-14 година (узраст основне школе)	627	567	612	645
Становништво старости 15-18 година (узраст средње школе)	350	422	326	393
Деца (0-17 година)	1.310	1.417	1.281	1.365
Млади (15-29 година)	1.355	1.695	1.303	1.630
Радни контингент становништва (15-64 година)	5.898	6.255	5.713	6.094
Укупан број становника	8.907	8.868	8.732	8.699

Извор: Витална статистика (РСЗ)

3.1.2 Економски показатељи

Актуелно стање локалне економије и даље је неповољно. Према економским показатељима општина Мајданпек припада недовољно развијеном региону Јужне и Источне Србије (вредност бруто домаћег производа испод вредности републичког просека) а по степену развијености јединица локалних самоуправа другој групи развијености (степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека).¹

Општина Мајданпек је у циљу унапређења локалног пословног амбијента, као подстицајне мере за привлачење и подршку инвестирању и стварању нових радних места донела **Одлуку о посебним погодностима и олакшицама за инвеститоре на територији општине Мајданпек** (“Службени лист општина” бр.5/2006 и 13/2006).

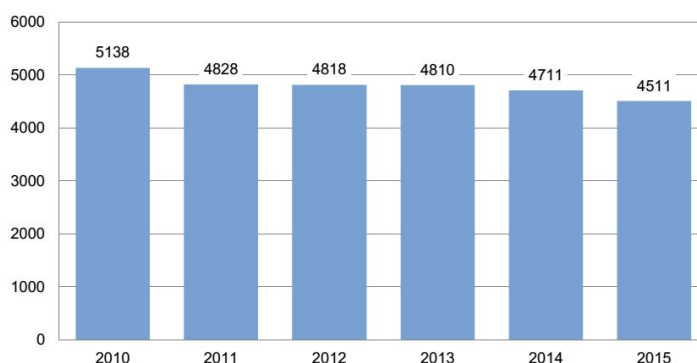
И даље се спроводе активности на промовисању развоја предузетништва у секторима који се сматрају важнијим за економски развој (пољопривреда, туризам) кроз пружање институционалне подршке (ТООМ, ФЛЕР, Бизнис инкубатор доо Мајданпек).

Табела 13 : Макроекономски показатељи

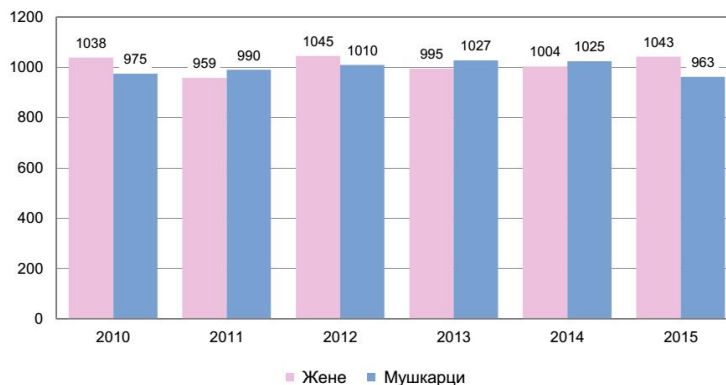
Број запослених	4.511	(2015)
Запослени у односу на број становника (%)	25,9	(2015)
Број регистрованих незапослених	2.006	(2015)
Регистровани незапослени на 1000 становника	115	(2015)
Стопа незапослености	16,99	(2015)
Просечна нето плата (РСД)	46.122	(2015)

Извор: Витална статистика (РСЗ)

Графикон 3. Регистрована запослена лица, 2010-2015.



Графикон 4. Регистрована незапослена лица према полу, 2010-2015.

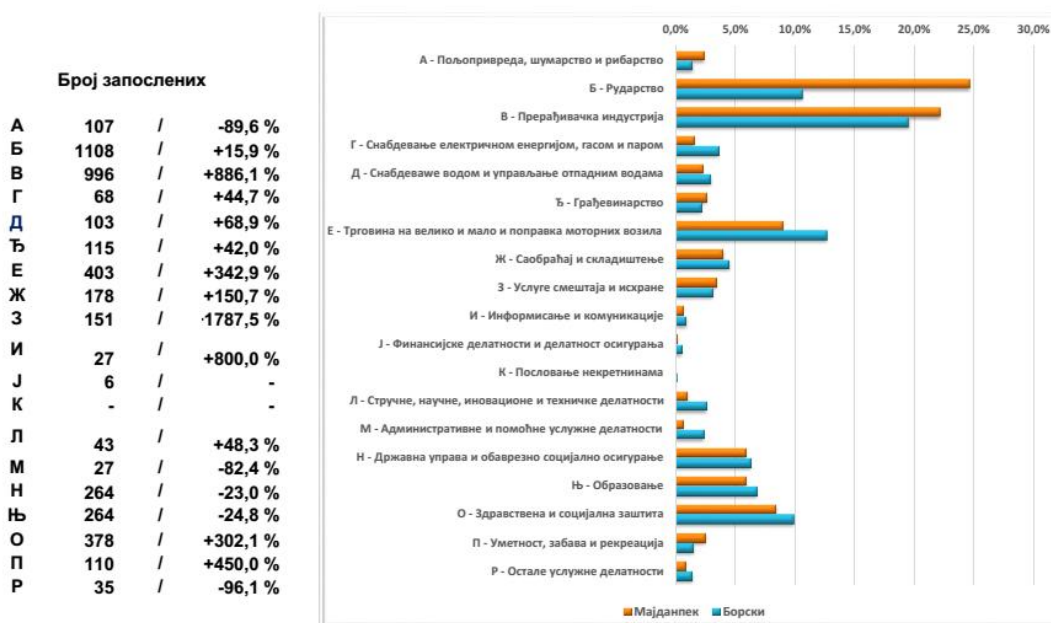


Табела 14: Просечне зараде без пореза и доприноса (РСД) по запосленом

2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	I-XI 2016
29.672	32.104	38.566	43.411	46.038	46.835	46.122	47.761

Извор: Статистика запослености и зарада (РСЗ)

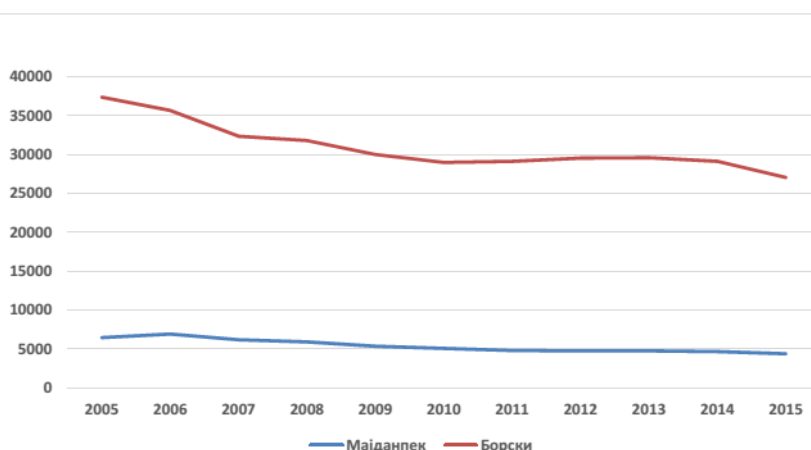
Графикон 5. Запосленост у правним лицима по секторима делатности, годишњи просек за-2015.



На подручју Општине (2015.год.) регистровано је 87 привредни друштва, 451 предузетник, 28 удружења и организација. Процентуално највећи је број предузећа из сектора трговине, следе прерађивачка индустрија и пољопривреда, саобраћај, грађевинарство и вађење руде и камена.¹

Годишњи просек броја запослених у 2015.години је 4.502 лица од којих је 4.382 запослено у правним а 121 код приватних предузетника. Ово представља смањење од 1,63% у периоду од 12 месеци.

Графикон 6. Стање и кретање броја запослених, просек за-2015.



Табела 15: Заснивање радног односа по месецима (2015-2016.)

		Мајданпек	Борски округ
2015	Σ 2015	2.933	17.221
	I	295	1.795
	II	214	1.613
	III	196	1.219
	IV	259	1.221
	V	261	1.306
	VI	257	1.398
	VII	214	1.355
	VIII	198	1.004
	IX	286	2.004
	X	219	1.359
	XI	270	1.508
XII	264	1.439	
2016	Σ 2016	3.115	17.075
	I	269	1.416
	II	230	1.187
	III	220	1.334
	IV	281	1.771
	V	246	1.339
	VI	227	1.302
	VII	200	1.506
	VIII	208	1.039
	IX	237	1.510
	X	260	1.244
	XI	291	1.278
XII	447	2.160	
Индекси	XI 2016/XI 2015	107,8	84,8
	XI 2016/XII 2015	110,2	88,8
	XI 2016/X 2016	111,9	102,7

У 12 сеоских насеља, живи 45,90% од укупног становништва Општине. Они се баве углавном екстензивном пољопривредном производњом на 21,24% од укупне територије Општине (у највећем делу под шумама).

Према званичним статистичким подацима на територији Општине постоји 2.196 пољопривредних газдинстава. Нема већих прерађивачких капацитета. Пољопривредна газдинства су уситњена. У просеку је то 4,97ха коришћеног пољопривредног земљишта по газдинству. 5.232 лица је радна снага ангажована на обављању пољопривредних активности на породичним пољопривредним газдинствима. Учешће жена у неформалној запослености у сектору пољопривреде је велико. Оне су масовно ангажоване као неплаћена радна снага и испомоћ при обављању пољопривредних активности.

3.1.3 Стање и кретање на тржишту рада

Проблеми у области запошљавања као што су недостатак послова као последица недовољне привредне активности, висок проценат учешћа лица старијих од 30 година, дугорочна незапосленост, ниска запосленост у формалној економији и даље су присутни. Нема значајнијих промена у смислу карактеристика тржиште рада што проблему незапослености у Општини даје дугорочни, структурни и транзициони карактер.

Табела 16: Незапослена лица по годинама и полу

2014 (просек)		2015 (просек)		I - XI 2016.	
укупно	жене	укупно	жене	укупно	жене
2.100	1.025	2.032	1.030	2.123	1.106

Табела 17: Учешће незапослених на евиденцији НСЗ у укупном становништву (2015)

Процењен број становника радног узраста (15-64)	Просечна старост	Број незапослених лица на евиденцији НСЗ	Учешће незапослених у становништву радног узраста
11.807	45	2.006	16,99%

Извор: РЗС

Кључни проблеми тржишта рада:

- Недостатак послова као последица недовољне привредне активности и недовољно директних инвестиција
- Слабљење привредне активности ствара опасност од настанка нових технолошких вишкова
- Дугорочна незапосленост, а самим тим и губитак мотивације
- Незапосленост младих до 30 година
- Жене као најзаступљенија категорија теже запошљивих
- Удео старијих од 35 година у укупној популацији незапослених бележи раст
- Неадекватне квалификације незапослених лица
- Неразвијена пословна инфраструктура
- Недовољно развијени капацитети на нивоу локалне заједнице за креирање и имплементацију политике запошљавања;
- Недостатак радних места за особе са инвалидитетом

Број **незапослених лица**¹ на евиденцији НСЗ за територију Општине Мајданпек у новембру 2016.године износи 2.024 лица, што у поређењу са истим месецом прошле године представља увећање броја незапослених за 3,0%.

Табела 18: Незапослена лица по месецима

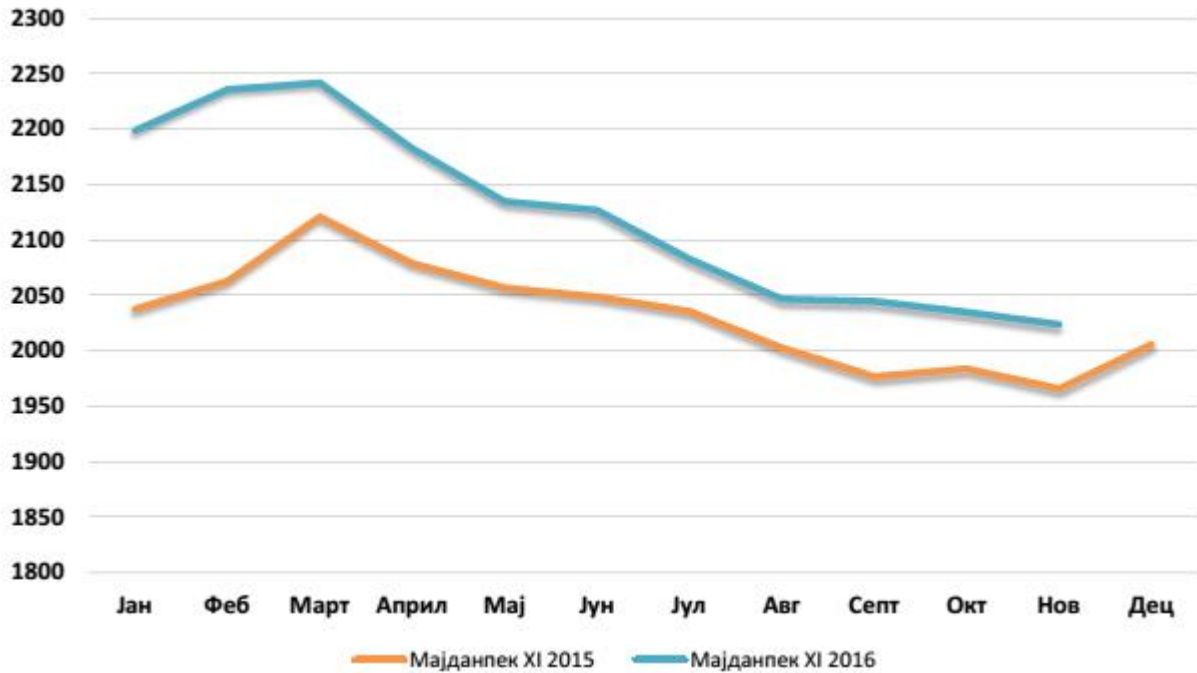
	Просек 2015	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI
Округ	12.641	12.825	13.012	13.157	12.929	12.571	12.492	12.185	12.176	12.127	12.035	12.141
Општина	2.032	2.199	2.236	2.242	2.183	2.135	2.127	2.083	2.047	2.045	2.035	2.024

	Општина	Округ
XI 2016/ XI 2015	103,0	100,2
XI 2016/ XII 2015	100,9	98,7
XI 2016/ X 2016	99,5	100,9

Графикон 7. Структура незапослених – теже запошљиве групе

Кретање броја незапослених лица на евиденцији НСЗ, Филијала Бор, испостава Мајданпек је имао тренд раста на крају прошле и почетком ове године. Средином године је дошло до благог тренда смањења броја незапослених.

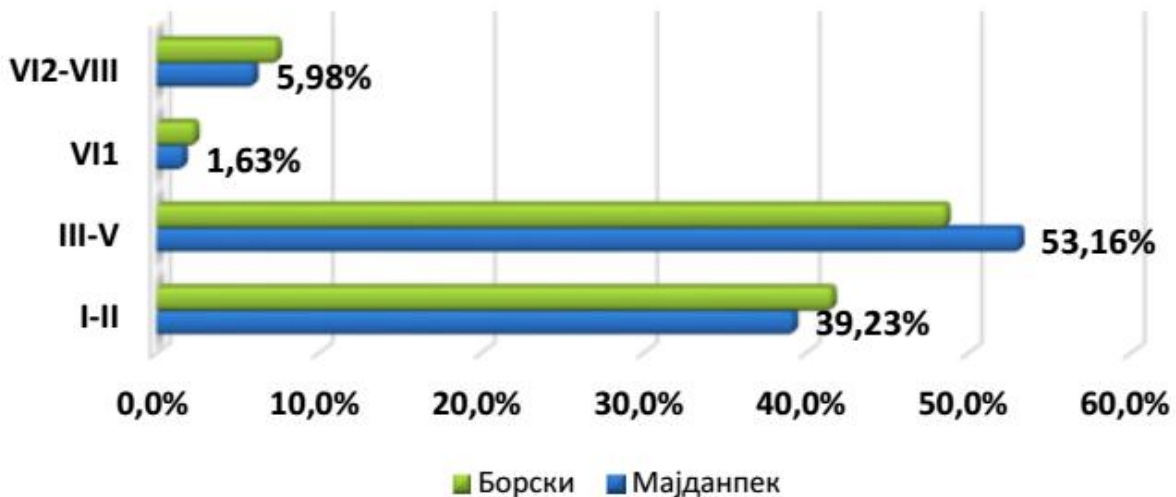
Графикон 8. Незапослена лица по месецима (2015-2016)



Незапосленост према степену образовања је неповољна. Са I и II степеном образовања је 894 незапослених лица (39,23% од укупног броја незапослених лица), од којих 83,33% чине лица без основног образовања (387 жена или 51,95%). Са III и IV степеном образовања је 1.52 незапослено лице (51,98% од укупног броја незапослених лица, од којих је 577 жена или 52,95%)

Код незапослених са одговарајућим степеном стручне спреме предњаче незапослени са III и IV степеном стручне спреме. Није дошло ни до већих померања у дефицитарним занимањима. Преовлађујућа занимања незапослених су из области: рударства, прераде метала, машинства, електротехнике, и друштвених наука (економских техничара, гимназијалаца, итд).

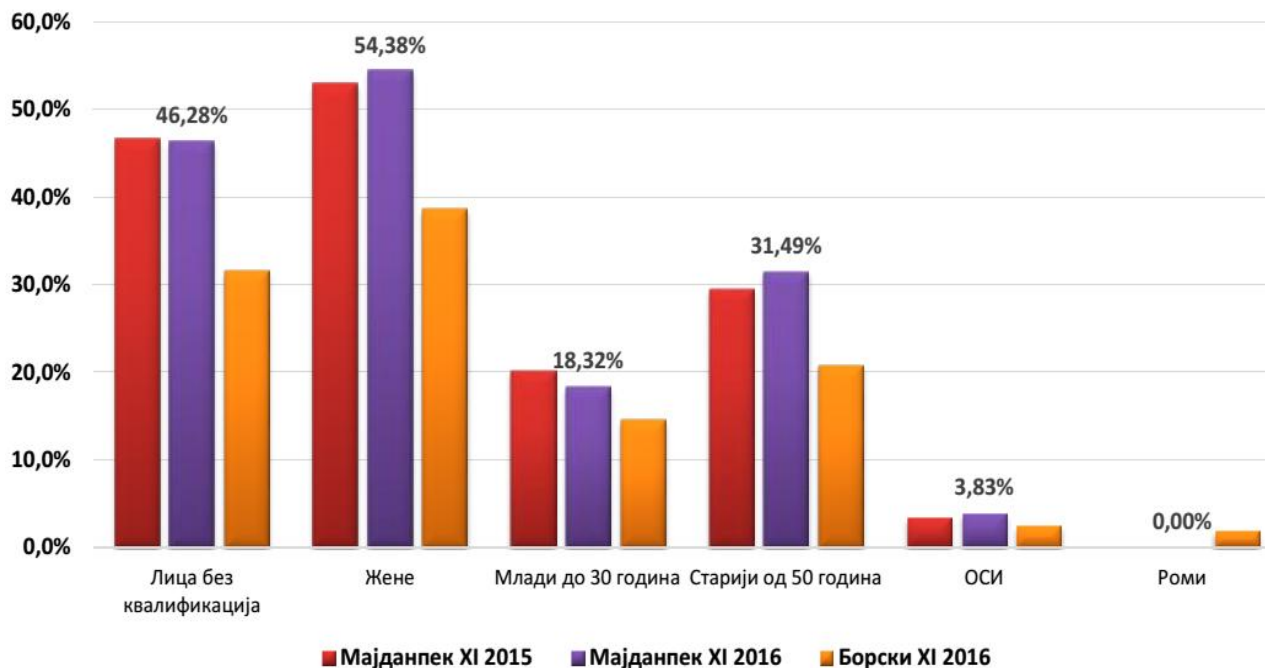
Графикон 9. Структура незапослених – степен стручне спреме



Лица са евиденције НСЗ показују интересовање и исказују спремност за преквалификацију и доквалификацију. Млађа популација (до 30 година) показује већу спремност али је махом без искуства у раду. Старија популација показује нешто мање интересовања и теже прихвата технолошке иновације, имајући у виду да је са великим радним искуством и уско стручним образовањем.

На евиденцији НСЗ је на крају месеца новембра 2016.године било 1.359 дугорочно незапослених лица што је повећање од 2,4% у односу на исти период претходне године.

Графикон 8. Структура дугорочно незапослених – теже запошљиве групе (2015-2016)



На територији Општине као јавни сервис чији интерес је у првом плану корисник (незапослено лице и послодавац) којем се пружају услуге ради Национална служба за запошљавање - филијала Бор, испостава Мајданпек. Услуге се континуирано унапређују, уз непрекидно поређење остварених резултата са постављеним циљевима. Са партнерима развија међусобно корисне односе, ради успостављања дугорочне сарадње.

У току календарске године НСЗ реализује програме и спроводи мере активне политике запошљавања у складу са Националним акционим планом запошљавања.

У периоду јануар – новембар 2016. године укупан број запослених са евиденције НСЗ, код послодавца чије је седиште на територији Општине Мајданпек, износи 2.669 лица.

Табела 19: Запослени са евиденције НСЗ (2015-2016.)

		Мајданпек	Борски округ
Σ 2016		348	2.868
2016	I	20	100
	II	25	167
	III	21	222
	IV	31	333
	V	44	401
	VI	17	212
	VII	23	178
	VIII	28	176
	IX	38	323
	X	18	228
	XI	25	190
	XII	59	343
Индекси	XI 2016/XI 2015	113,6	89,2
	XI 2016/XII 2015	83,3	96,0
	XI 2016/X 2016	138,9	83,3

У истом периоду послодавци су пријавили потребе за запошљавањем 41 лица, што је у односу на исти период прошле године смањење од 41,41%.

Табела 20 : Пријављене потребе за запошљавањем по месецима (2015-2016.)

		Мајданпек	Борски округ
2016	∑ 2016	41	766
	I	0	6
	II	1	25
	III	4	218
	IV	20	258
	V	6	27
	VI	0	47
	VII	7	43
	VIII	1	38
	IX	1	51
	X	1	37
	XI	0	9
XII	0	7	
Индекси	XI 2016/XII 2015	0,0	22,0

4. ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА

Имајући у виду стање и кретања на тржишту рада, као и карактеристике регистроване незапослености Програмом економских реформи за период од 2016. до 2018. године (ЕРП), који је кључни документ за планирање и праћење економских процеса, у оквиру Области Запошленост и тржиште рада, утврђена је Приоритетна структурна реформа 14. - Унапређење делотворности мера активне политике запошљавања са посебним фокусом на младе, вишкове и дугорочно незапослене.

Програм реформи политике запошљавања и социјалне политике (ЕСРП) представља стратешки документ и главни механизам за дијалог о приоритетима Републике Србије у области запошљавања и социјалне политике, у предприступном процесу.

Приоритети активне политике запошљавања у Републици Србији произашли су из реалних потреба. Првенствено су усмерени на отварање нових радних места, односно на улагање у људске ресурсе, сагледавање потреба како послодаваца, али исто тако и незапослених лица.

У том смислу, уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, развој политике запошљавања до 2020. године у Републици Србији треба да буде усмерен ка:

1. Подршци креирању нових радних места,
2. Подизању запошљивости,
3. Подршци структурном прилагођавању.

Приоритет политике запошљавања на територији Општине у 2017. години је унапређење људских ресурса кроз улагање и континуиране активности на:

- подизању нивоа запошљивости и конкурентности радне снаге,
- подстицању предузетништва и samozапошљавања,
- подршку смањењу неформалног рада,
- обезбеђивању значајније партиципације младих људи у активностима у области запошљавања и предузетништва

Програми и мере активне политике запошљавања су усклађени са приоритетима из донетих стратешких докумената на локалном и националном нивоу.

Поред Министарства рада, запошљавања и социјалне политике Републике Србије, Националне службе за запошљавање – Филијала Бор, испостава Мајданпек, организација и учесника који делују на подстицању запошљавања, носилац спровођења активне политике запошљавања на територији Општине је и локална самоуправа (Локални савет запошљавања, органи Општине Мајданпек, службе Општинске управе).

5. АКТИВНОСТИ И МЕРЕ ЗА ПОДСТИЦАЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА ЗА 2017. ГОДИНУ

5.1. НАЦИОНАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА (НАПЗ)

Програми и мере активне политике запошљавања утврђени НАПЗ-ом, које ће током 2017. години спроводити НСЗ, реализују се у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом и правилима о контроли државне помоћи.

Селекција лица са евиденције НСЗ за укључивање у мере активне политике запошљавања врши се у складу са Упутством о условима за укључивање незапосленог у мере активне политике запошљавања („Службени гласник РС”, број 97/09).

Програми и мере активне политике запошљавања који ће се у циљу подстицања запошљавања у 2017. години реализовати су:

1. Посредовање у запошљавању лица која траже запослење;
2. Професионална оријентација и саветовање о планирању каријере;
3. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
4. Подршка samozapošljavanju;
5. Додатно образовање и обука;
6. Подстицаји за запошљавање корисника новчане накнаде;
7. Јавни радови;
8. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом;
 - 8.1. Субвенције зарада за особе са инвалидитетом без радног искуства;
 - 8.2. Рефундација трошкова прилагођавања радног места за запошљавање особа са инвалидитетом
9. Суфинансирање програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања средствима из републичког буџета (по захтеву територијалне аутономије или јединице локалне самоуправе):

(У 2017. години одобраваће се учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања, и то:

- јавни радови,
 - програм стручне праксе,
 - програм стицања практичних знања,
 - субвенције за samozapošljavanje,
 - субвенција за запошљавање незапослених лица из категорија теже запошљивих
10. Пакети услуга за незапослена лица која имају приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања:
 - 10.1. Пакет услуга за вишкове запослених
 - 10.2. Пакет услуга за младе
 - 10.3. Пакет услуга за лица без квалификација, нискоквалификоване и дугорочно незапослене
 - 10.4. Пакет услуга за особе са инвалидитетом
 11. Учешће у реализацији пројеката

5.2. МЕРЕ И ПРОГРАМИ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ МАЈДАНПЕК

Полазећи од приоритета политике запошљавања (посебан фокус на младе, вишкове и дугорочно незапослене) као и од актуелног стања на тржишту рада **ЛАПЗ-ом за 2017.годину** предвиђене су следеће мере активне политике запошљавања:

- Подстицање предузетништва и samozapošljavanja
 - Унапређење квалитета радне снаге
 - Подршка радном ангажовању незапослених лица
- Спровођење наведених мера се планира реализацијом следећих програма:
1. Подршка samozapošljavanju
 2. Подршка обезбеђивању повољних услова за развој предузетништва, микро, малих предузећа и предузетника
 2. Подстицаји за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
 3. Јавни радови
 4. Учешће у реализацији програма и пројеката са циљем повећања запошљивости младих

5.2.1. Категорије теже запошљивих лица

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености незапослености („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 38/15), теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао.

Својим активностима и мерама активне политике запошљавања у 2017. Години Општина Мајданпек ће подстицати равноправнији положај ових лица на тржишту рада, а нарочито:

- младих до 30 година живота,
- вишкова запослених,
- старијих од 50 година,
- лица без квалификација и нискоквалификовани,
- особа са инвалидитетом,
- Рома,
- радно способних
- корисника новчане социјалне помоћи,
- дугорочно незапослених (на евиденцији дуже од 12 месеци, односно 18 месеци).

Посебан приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања имаће:

- млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца,
- млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања,
- жртве трговине људима,
- жртве породичног насиља,
- самохрани родитељи,
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена,
- родитељи деце са сметњама у развоју,
- избегла и интерно
- расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији а на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада и побољшање квалитета живота.

5.2.2. Програми активне политике запошљавања

Програм: Подршка самозапошљавању

Овим програмом се корисницима одобравају **додатна средства** на средства одобрена по програму подршке самозапошљавању који, према *Националном акционом плану запошљавања за 2017.*, спроводи НСЗ. Субвенције се исплаћују у **једнократном износу од 50.000,00 динара по кориснику**.

Програм подршке самозапошљавању НСЗ подразумева пружање стручне помоћи, обуку из области предузетништва и субвенцију за самозапошљавање (средства у једнократном износу од 180.000,00 динара по кориснику, осим у случају самозапошљавања особа са инвалидитетом када се субвенција одобрава у једнократном износу од 220.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, од стране незапосленог или удруживањем више незапослених, као и за оснивање привредног друштва). Селекција лица са евиденције НСЗ врши се у складу са Упутством о условима за укључивање незапосленог у мере активне политике запошљавања („Службени гласник РС”, број 97/09).

Овај програм, као део активне политике запошљавања, по реализованом програму НСЗ, спроводи Општина Мајданпек на основу Јавног позива за реализацију програма који расписује Председник општине, а до утрошка расположивих средстава буџета локалне самоуправе планираних за ту намену.

Програм: Подршка обезбеђивању повољних услова за развој предузетништва, микро, малих предузећа и предузетника

Реализација овог програма има за циљ допринос развоју предузетништва, микро, малих предузећа и предузетника кроз подршку постојећих пословних делатности регистрованих у претходних 24 месеца.

Овим програмом се корисницима одобравају **средства у једнократном износу од 50.000,00 динара по кориснику**.

Право на средства имају предузетници, микро и мала правна лица а ради унапређења своје постојеће делатности, јачања конкурентности и капацитета

Овај програм, као део активне политике запошљавања спроводи Општина Мајданпек на основу Јавног позива за реализацију програма који расписује Председник општине, а до утрошка расположивих средстава буџета локалне самоуправе планираних за ту намену.

Програм: Подстицаји за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Овим програмом се корисницима одобравају **додатна средства** на средства одобрена по програму субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих који, према *Националном акционом плану запошљавања за 2017.*, спроводи НСЗ. Субвенције се исплаћују у **једнократном износу од 50.000,00 динара по кориснику**.

Напред наведени програм подразумева да послодавци који припадају приватном сектору, првенствено мала и средња предузећа, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу, али је **крајњи корисник** субвенције незапослено лице које се запошљава кроз ову меру.

Незапослена лица из категорије теже запошљивих, на које се ова субвенција примењује су:

1. млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама или млади који посао траже дуже од 12 месеци;
2. старији од 50 година;
3. вишкови запослених;
4. Роми;
5. особе са инвалидитетом;
6. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
7. млади до 30 година старости са статусом деце палих бораца;
8. млади до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања;
9. жртве трговине људима;
10. жртве породичног насиља.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2017. години, према степену развијености јединица локалне самоуправе утврђеним у складу са посебним прописом Владе, за другу групу (у распону од 80% до 100% републичког просека) у које спада Општина Мајданпек, износи 150.000,00 динара по кориснику.

Наведени износи субвенције се за особе са инвалидитетом, радно способне кориснике новчане социјалне помоћи, младе до 30 година старости са статусом деце палих бораца и младе до 30 година старости који су имали/имају статус детета без родитељског старања увећавају за 20%, тако да износе 180.000,00 динара по кориснику.

Овај програм, као део активне политике запошљавања, спроводи Општина Мајданпек на основу Јавног позива за реализацију програма који расписује Председник општине, а до утрошка расположивих средстава буџета локалне самоуправе планираних за ту намену.

Програм: Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу запошљавања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе (незапослени преко 45 и 50 година старости, самохрани родитељи и сл.), очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса.

Средства намењена за организовање јавних радова користе се за накнаду трошкова зарада незапослених лица укључених у јавне радове и трошкова спровођења јавних радова. Трошкови зараде не могу бити нижи од минималне зараде утврђене у складу са прописима о раду а одређују се у зависности од степена образовања лица и расположивих средстава за ову меру.

Овај програм, као део активне политике запошљавања, по одобреним захтевима спровешће НСЗ након уплате средстава из буџета јединице локалне самоуправе и буџета Републике Србије.

Међусобна права и обавезе у реализацији ове мере биће регулисана **Споразумом о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања између Националне службе за запошљавање и општине Мајданпек за 2017.годину.**

Програм: Учесће у реализацији програма и пројеката са циљем повећања запошљивости младих

Општина Мајданпек ће, у складу са овим документом, подржати и учествовати у реализацији програма и пројеката који се баве решавањем проблема високе незапослености младих кроз развој иновативних приступа овом проблему и партнерства између цивилног, јавног и приватног сектора. Као партнер у реализацији Општина Мајданпек ће пружити техничку и финансијску подршку.

Међусобна права и обавезе у реализацији ове мере биће регулисана **Споразумом о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма активне политике запошљавања између носиоца пројекта и Општине Мајданпек.**

6. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР И ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА ЛАПЗ

Финансирање програма и мера предвиђеним Локалним акционим планом запошљавања у 2017.години ће се обезбедити из:

1. средстава буџета локалне самоуправе, тј. Општине Мајданпек;
2. средстава републичког буџета, преко Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Националне службе за запошљавање;
3. средстава буџета других организација и институција које учествују у реализацији програма и мера;
4. других извора у складу са законом.

За реализацију програма активне политике запошљавања предвиђених ЛАПЗ-ом општине Мајданпек за 2017. годину планирана су средства у износу од **5.150.000,00 динара**.

Финансијска средства у износу од **4.250.000,00 динара**, утврђена су *Одлуком о буџету општине Мајданпек за 2016.годину* („Службени лист општине Мајданпек“ број 34/2015), су распоређена у делу:

– Програм 16: ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Раздео 1, Глава 1 - СКУПШТИНА ОПШТИНЕ, позиција 10 - Остале текуће дотације и трансфери (активна политика запошљавања),

Општина Мајданпек ће, преко Филијале НСЗ за Бориски регион (Филијала Бор, Испостава Мајданпек), у складу са условима и критеријумима из ЛАПЗ за 2017.годину, поднети Министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у суфинансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања (ЛАПЗ) средствима из републичког буџета у износу од **900.000,00 динара** и то за реализацију програма - **3. Јавни радови** према следећем предлогу:

Бр.	ПРОГРАМ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА	СРЕДСТВА		
		УКУПНО	Буџет општине	Буџет РС
1.	Јавни радови	2.000.000,00	1.100.000,00	900.000,00
УКУПНО СРЕДСТВА		2.000.000,00	1.100.000,00	900.000,00

Након одлуке ресорног министарства о учешћу Републике Србије у суфинансирању програма или мера активне политике запошљавања, Општина Мајданпек и Филијала НСЗ за Бориски округ ће закључити споразум о начину и поступку реализације програма или мера активне политике запошљавања, као и другим питањима од значаја.

Критеријуми на основу којих ће се одобравати средства за учешће у финансирању програма из ЛАПЗ за 2017. годину Општине Мајданпек биће утврђени јавним позивима а према приоритета.

Уколико се средства за неки од планираних програма не искористе прерасподелиће се на програме за које постоји највеће интересовање а по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање Општине Мајданпек.

7. НОСИОЦИ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА И МЕРА

Мере активне политике запошљавања и друге планиране програмске активности за подстицање запошљавања, у складу са утврђеним надлежностима, спроводи Локални савет за запошљавање општине Мајданпек, а у сарадњи са Националном службом за запошљавање (Филијала Бор, Испостава Мајданпек), ресорним Министарством, другим организацијама, институцијама и осталим социјалним партнерима у складу са овим документом

Табела програма за реализацију Акционог плана запошљавања Локалне самоуправе за 2017. годину саставни је део ЛАПЗ.

Програм	Активност	Исход / очекивани резултат	Индикатори	Носиоци активности	Потребна финансијска средства	Планирани извори финансирања	
						Буџет општине	Буџет РС
Подршка самозапошљавању	Додела субвенција за самозапошљавање и развој пословне делатности	Повећање броја незапослених лица која започињу сопствену пословну делатност.	Број додељених субвенција	Општина Мајданпек	750.000,00	750.000,00	-
Подршка обезбеђивању повољних услова за развој предузетништва, микро, малих предузећа и предузетника	Додела субвенција за унапређење постојеће пословне делатности	Појачана конкурентност и унапређени пословни капацитети микро, малих предузећа и предузетника	Број додељених субвенција	Општина Мајданпек	750.000,00	750.000,00	-
Подстицаји за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	Додела субвенција за запошљавање незапослених из категорије теже запошљивих	Радно ангажовање теже запошљивих незапослених лица на евиденције НСЗ	Број додељених субвенција Број радно ангажованих лица	Општина Мајданпек	750.000,00	750.000,00	-
Јавни радови	Реализација програма јавних радова на територији Општине	Радно ангажовање теже запошљивих незапослених лица из приоритетних циљних група, ради очувања и унапређења радних способности, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.	Број реализованих јавних радова Број ангажованих лица	НСЗ и Општина Мајданпек	2.000.000,00	1.100.000,00	900.000,00
Учешће у реализацији програма и пројеката са циљем повећања запошљивости младих	Реализација програмских / пројектних активности према Споразуму	Повећање запошљивости код младих људи без радног искуства који имају најмање средњу школу.	Број ангажованих лица из циљне групе	Општина Мајданпек и носиоци програма/ пројекта	1.000.000,00	1.000.000,00	-
УКУПНО					5.250.000,00	4.350.000,00	900.000,00

САДРЖАЈ**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ МАЈДАНПЕК**

Одлука о утврђивању Локалног акционог плана запошљавања
општине Мајданпек за 2017. годину.....1

Локални акциони план запошљавања општине Мајданпек за 2017. годину.....1

ИЗДАВАЧ: **Општина Мајданпек – Стручна служба органа општине**, ул Трг ослобођења бб Мајданпек
ОДГОВОРНИ УРЕДНИК: мр Србислав Живковић, тел: (030) 582 700
ТЕЛЕФОНИ: Редакција (030) 581 140 лок. 1139
УПЛАТНИ РАЧУН: 840-745151843-03, остали приходи у корист нивоа Општине Мајданпек, позив на број 97
06-063
ШТАМПА: **Стручна служба органа општине**