



СЛУЖБЕНИ ЛИСТ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

ГОДИНА IV – БРОЈ 28

ДИМИТРОВГРАД, 07.07.2020.

СТРАНА 1

САДРЖАЈ

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

1. Правилник о другој измени и допуни Правилника о организацији послова и систематизацији радних места у органима и службама општине Димитровград.....2
2. Прва измена Акционог плана запошљавања општине Димитровград за 2020. Годину.....5

На основу члана 58. и 70. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе ("Службени гласник РС" број 21/16, 113/17, 95/18, 113/17-др.закон и 95/18-др.закон), Уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 88/16, 113/17 др.закон и 95/18 – др.закон), Уредбе о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе ("Службени гласник РС" број 88/16), Одлуке о организацији Општинске управе општине Димитровград ("Службени лист општине Димитровград" број 16/19 и 22/19), Одлука о максималном броју запослених на неодређено време у организационим облицима система локалне самоуправе-општине Димитровград („Сл. лист Ниш“, бр. 97/17 и 125/17), Кадровског плана органа и служби општине Димитровград за 2020. годину („Службени лист општине Димитровград“, бр. 29/19) и члана 3. став 1. тачка 22. Одлуке о Општинском већу општине Димитровград („Службени лист општине Димитровград“, бр. 16/19), Општинско веће Општине Димитровград, на седници одржаној дана 19.06.2020. године, усвојило је обједињени

П Р А В И Л Н И К
О ДРУГОЈ ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ПРАВИЛНИКА О ОРГАНИЗАЦИЈИ ПОСЛОВА И
СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ РАДНИХ МЕСТА У
ОРГАНИМА И СЛУЖБАМА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

Члан 1.

У Правилнику о организацији послова и систематизацији радних места у органима и службама општине Димитровград („Службени лист општине Димитровград“ бр. 2/20 и 17/20), у члану 26. У Одељку 8.1.1. Одељење за буџет, финансије, послови ЈН, ЛЕР, ЛПА, Пољопривреду и заштиту животне средине, у тачки 6. **Послови обрачуна, благајне, обрачун плата, накнада и других личних прихода**, у делу Услови, после зареза, додају се речи:

„положен државни стручни испит“.

У пододељку а) Одсек за локалну пореску администрацију, пољопривреду и заштиту животне средине, тачка 9. мења се и гласи:

„9. Послови заштите животне средине

Звање: Млађи саветник

број службеника: 1

Опис посла: Обавља послове везане за област заштите животне средине, утврђује чињенице од значаја за статус угрожене животне средине за подручје од локалног значаја. Обавља послове у вези са достављањем података за израду извештаја агенцији за заштиту животне средине тромесечно, припрема податке за припрему локалног плана управљања отпадом и прати његову реализацију, припрема планове и програме у области заштите од буке, заштите природе и ваздуха. Припрема решења о давању сагласности или одбијању давања сагласности на студију о процени утицаја на животну средину за пројекте у области привреде, индустрије, саобраћаја, енергетике и др. који у значајној мери могу да загаде животну средину,

припрема решење о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину и решење о одређивању обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину.

Врши преглед и проверу документације; спроводи поступак и припрема решења о захтевима за одлучивање о потреби процене утицаја пројеката на животну средину, захтевима за одређивање обима и садржаја студија о процени утицаја пројеката на животну средину, захтевима за давање сагласности на студије о процени утицаја пројеката на животну средину или процене утицаја затеченог стања; спроводи поступак и припрема решења о захтевима за ажурирање студије о процени утицаја; организује јавни увид, јавну презентацију и јавну расправу о студији о процени утицаја и студији затеченог стања пројеката на животну средину; обезбеђује учешће јавности у одлучивању поступку процене утицаја; организује рад и учествује у раду техничке комисије за оцену студије о процени утицаја на животну средину; поступа у својству заинтересованог органа код поступака процене утицаја пред надлежним органима министарства; води јавну књигу о спроведеним поступцима процене утицаја пројеката на животну средину; одређује мере и услове заштите животне средине у припреми израде просторних и урбанистичких планова; даје мишљење на одлуке о изради стратешке процене утицаја планова, програма, стратегија и основа на животну средину; врши оцену извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину; припрема акт о давању сагласности на извештај о стратешкој процени утицаја планова, програма, стратегија и основа на животну средину. Учествује у припреми, доношењу и реализацији програма заштите животне средине, локалних акционих и санационих планова, контроли и праћењу стања животне средине; предлаже и спроводи превентивне и санационе мере за заштиту животне средине; сарађује са удружењима и организацијама цивилног друштва; прати спровођење пројеката из области животне средине који се суфинансирају из буџетских средстава; спроводи активности за јачање свести о потреби заштите животне средине; сарађује са стручним и научним организацијама у циљу размене искустава и информација; учествује у припреми података за одређивање статуса угрожене животне средине; утврђује приоритете за санацију и ремедијацију; прибавља сагласност Министарства на предлог акта којим се одређује статус угрожене животне средине; учествује у изради програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту и унапређивање животне средине; доставља податке и информације за потребе информационог система, прикупља податке, формира и води локални регистар извора загађивања; спроводи поступак оцене прихватљивости и даје сагласност на студије оцене прихватљивости у поступцима стратешке процене и процене утицаја на животну средину. Спроводи поступак издавања дозвола за сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање инертног и неопасног отпада на територији општине; издаје интегралне дозволе оператеру; издаје потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за управљање отпадом; води евиденције о издатим дозволама и доставља податке о издатим дозволама Агенцији и министарству; даје мишљења у својству заинтересованог органа на захтев министарства у поступку издавања дозвола за управљање отпадом; учествује у изради и спровођењу локалног и регионалног плана управљања отпадом; припрема нацрт интегрисане дозволе; обавештава органе, организације и јавност о поступку издавања интегрисане дозволе; припрема акт о издавању интегрисане дозволе, врши ревизију издатих интегрисаних дозвола и ревизију услова у интегрисаној дозволи; води регистар издатих интегрисаних дозвола; издаје дозволе за обављање делатности промета нарочито опасних хемикалија дистрибутерима; издаје дозволе за коришћење нарочито опасних хемикалија; води евиденцију о издатим дозволама и доставља податке о издатим дозволама министарству; утврђује мере и услове заштите од буке, учествује у одређивању акустичних зона на територији ЈЛС и одређује мере забране и ограничења; припрема локални акциони план заштите од буке у животној средини и старање о његовом спровођењу; организује спровођење мониторинга буке.

Води управни поступак и доноси решења у управном поступку.

Обавља и друге послове по налогу шефа Одсека, руководиоца Одељења и начелника Општинске управе.

Услови: стечено високо образовање-дипломирани инжењер заштите животне средине, дипломирани биолог или еколог, на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, које је до ступања на снагу Закона о националном оквиру квалификација РС у погледу права која из њега произилазе био изједначен са академским називом мастер, односно дипломирани мастер, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит, завршен приправнички стаж или најмање пет година проведених у радном односу у органима локалне самоуправе и познавање рада на рачунару.“

У Одељку 8.1.4. Одељење за општу управу, заједничке послове, послове органа општине, друштвене делатности и људске ресурсе, у тачки 42. **Послови архиве и економата**, у делу Услови , после зареза додају се речи:
„положен државни стручни испит“.

Члан 2.

Овај Правилник о другој измени и допуни Правилника о организацији послова и систематизацији радних места у органима и службама општине Димитровград ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Димитровград“.

Бр. 06-78/20-15/186-14/6
У Димитровграду, 19.06.2020. године

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

ПРЕДСЕДНИК

Владаца Димитров, с.р.

**ПРВА ИЗМЕНА АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ
ДИМИТРОВГРАД ЗА 2020. ГОДИНУ**

Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања.....	4
Стање и токови на тржишту рада	9
Категорије теже запошљивих лица који имају приоритет у укључивању	
У мере активне политике запошљавања	12
Мере активне политике запошљавања за наредну годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима.....	13
Финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања.....	16
Носиоци послова реализације Акционог плана.....	16

Увод

Акционим планом запошљавања општине Димитровград за 2020. годину (у даљем тексту: Акциони план) дефинишу се циљеви и приоритети политике запошљавања у 2020. години и утврђују мере који би омогућили достизање постављених циљеви на територији општине Димитровград (у даљем тексту: Општина).

Правни основ за доношење Акционог плана је члан 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/09, 88/10, 38/15 и 113/17) и Национални акциони план запошљавања за 2018. годину, али је и потпуно кохерентан са приоритетним циљевима из Стратегије одрживог развоја општине Димитровград од 2010-2020 године, која је усвојена 30.06.2010 године.

Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености

Успешно остваривање Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера.

1. Макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања

Макроекономски трендови

Према статистичким подацима из НАПЗ, процена годишњег раста БДП Републике Србије за 2019. годину износи 3,5%, нешто мање од 2018. године када је исказан раст од 4,4% БДП-а. Расту БДП-а, према извештају Министарства финансија, највише доприноси раст сектора грађевинарства у услуга, пољопривреде. Пољопривреда као значајан сегмент укупног економског раста, у 2018 години бележи раст за разлику од 2017. године. Очекује се даљи раст сектора прерађивачке индустрије, што директно доводи до повећања извоза али се предвиђа и повећање увоза репроматеријала и полупроизоде за потребе привреде. Стране директне инвестиције постају све већи удео у БДП-у, што се очекује и у предстојећем периоду. Процена удела страних директних инвестиција у БДП за 2018. годину износи 7.5% .

Укрштањем података о броју новозапослених по секторима делатности и реалним стопама раста, уочено је да кретање запослености не прати раст сектора. Сезонска компонента донекле је изражена у броју новозапослених у сектору Грађевинарства. И даље у запошљавању доминирају традиционални сектори као што су Прерађивачка индустрија, рударство и остала индустрија и Трговина на велико и мало, саобраћај и складиштење и услуге смештаја и исхране, док примат у расту БВП сектора преузимају сектори попут Информисања и комуникација и Финансијских делатности и делатности осигурања. Раст ових сектора треба посматрати као потенцијал за додатни раст запослености.

Економска кретања у средњем року, у периоду од 2008. као периода почетка кризе, БДП Србије исказује пад 2009, 2012 и 2014 године, а вредност за 2015. је поново изнад нивоа из 2008. од када се бележи стални раст привреде. Предкризни ниво друштвеног производа надвишен је и 2013. године, након чега поново следи пад. Ниво БДП од 2018. године је 12.5% већи од нивоа из 2008. године. Предмет ове анализе је утицај тог раста друштвеног производа на раст запослености.

Регион источне и јужне Србије, према подацима РСЗ за овај регион, бележи поново раст и у 2018. години у односу на претходну и у односу на просек Србије, па тако висина БДП по глави становника региона сада износи 65,6% БДП-а по глави становника Србије, што по сталним ценама, износи 476.000 динара. Поређења ради, БДП по становнику Републике Србије износи 726.000 динара, а Београдског региона 1.240.000 динара. Раст БДП Региона Јужне и Источне Србије у 2018. години је највећи у односу на остале регионе и износи 9,2%, што благо смањује регионалне разлике. Вредност тог параметра о Косову и Метохији, према интернационалним подацима (Листа земаља према БДП-у по глави становника за 2018. г. – Светска банка) износи 4.281 \$ по глави становника што је 59% од просечне вредности тог параметра за Републику Србију. После неколико година Регион Јужне и Источне Србије није најмање развијен регион у Републици када се узме у обзир и економија АП Косова и Метохије.

2. Стање и токови на тржишту рада

1. Висина зараде

Узимајући исти десетогодишњи период за анализу, уочава се неповољнији тренд у погледу раста зарада. 2008 као базна година је далеко изнад нивоа осталих година.

Просечна зарада без пореза и доприноса у општини Димитровград, према реалној куповној моћи, односно према ценама из 2008. године, је у сталном паду од тада.

Просечна зарада у реалном износу за целу републику, након пада 2009. године стагнира са милим осцилацијама.

Минимална зарада у реалном износу је у стагнацији или благом расту све до 2018 када има реалан раст, али нема упоредивих података о просечним зарадама за 2018 за ниво републике и општине.

Напомена: Наведене вредности су дисконтоване за годишње стопе инфлације од 2013. год

Замрзавање зарада у јавном сектору и недовољна потражња за радном снагом утиче да нема битног раста зарада ни у номинлним вредностима, што услед инфлације за посматрани период доводи до пада реалне вредности зарада. На нивоу републике такав тренд престаје после 2015 године, услед веће привредне активности и повећања зарада у неким деловима јавног сектора. Уочљив је однос просека на државном и општинском нивоу у посматраном периоду, где је на почетку периода општински просек био 87%, па нако наглог пада 2009, наставља да пада за цео периоду, и у 2017. је на 66% просека државе и ближи је минималној заради него републичком просеку. Са повећањима 2019 и 2020. године, разлика између просечне зараде у Димитровграду и законске минималне зараде је још мања, што значи да је све већи број запослених пријављен на минималну зараду.

Постоји и друга крајност која доприноси таквом просеку зарада, уколико је тачна претпоставка, да део зараде запослени примају „на руке“, а званично само минималну, чиме се избегавају обавезно социјално осигурање и порез.

Година	Номинална вредност просечне зараде	Номинална вредност минималне зараде	Номинална вредност просечне зараде у републици	Стопа годишње инфлације	Кумулативна инфлација	Реална вредност просечне зараде у односу на 2008.	Реална вредност минималне зараде у односу на 2008.	Реална вредност просечне зараде у републици у односу на 2008.
2008	28,583	13,728	32,746			28,583	13,728	32,746
2009	24,093	15,312	31,733	6.60%	6.6%	22,601	14,364	29,768
2010	25,019	15,840	34,142	10.30%	17.6%	21,278	13,472	29,037
2011	27,037	17,952	37,976	7.00%	25.8%	21,490	14,269	30,185
2012	27,423	20,240	41,377	12.20%	41.2%	19,427	14,338	29,312
2013	29,822	20,240	43,932	2.20%	44.3%	20,672	14,030	30,452
2014	30,778	20,240	44,530	1.70%	46.7%	20,978	13,795	30,351
2015	30,566	21,296	44,432	1.50%	48.9%	20,525	14,300	29,837
2016	30,912	21,296	46,097	1.60%	51.3%	20,431	14,075	30,467
2017	31,757	22,880	47,893	3.00%	55.8%	20,378	14,682	30,732

Са друге стране висока незапосленост, тј висока понуда радне снаге условљава стагнацију номиналне вредности зараде, односно пад у реалној вредности. У случајевима када тржишни услови не иницирају раст зарада у земљи, административни апарат прибегава нормативном повећавању нивоа минималне зараде административним путем, па је тако од јануара 2019. године минимална цена рада повећана са 143 на 155.3 динара, а од јануара 2020. на 172.54 динара по радном сату. Оваква мера има за циљ повећање прихода запослених у ситуацији несавршене конкуренције, када тржиште не иницира њихово повећање. Међутим ово повећање минималне зараде не доводи до повећања трошкова зарада послодаваца, с обзиром да се повећава неопорезиви део зараде, тако да је сав терет повећања на јавним приходима. Овакво решење нема негативне последице на послодавце, а стимулише личну потрошњу, тј домаћу тражњу.

Овим је уважена вишегодишња тежња привредника за смањењем финансијских оптерећења зараде, с тим да је паралелно повећана минимална зарада, тако да се не остварује уштеда.

Као основно очекивање свих инвеститора истиче се, поред политичке стабилности, економска предвидивост оквира пословања, т.е. непромењивост фиксалних намета, мера подршке и законског оквира пословања. Отпори при усвајању и спровођењу наведених законских промена указују управо на велики ризик од несталности привредног амбијента, т.ј. непредвидивости услова пословања, што умањује укупну атрактивност земље за улагање у привреду. На нивоу општине Димитровград, све мере подстицаја привреди, у том смислу морале би бити производ друштвеног консензуса, као гаранције њихове постојаности будућим инвеститорима у општину Димитровград.

2. Број незапослених – подаци НСЗ

На основу Анкете о радној снази, методологију по којој се утврђује стопа запослености/незапослености/активности становништва, указује на поправљање услова рада, али и даље са великим разликама у односу на ЕУ. Према тој методологији број запослених у Србији износи око 2.7 милиона у 2018 години, док број регистрованих запослених, према евиденцији РФЗО износи око 2.1 милиона у истом периоду. Истовремено по Анкети незапослених је 411.000 у 2018. години, а регистрована незапосленост према евиденцији НСЗ износи 583.000 у истој години.

И поред ових методолошких разлика, по оба приступа анализи уочљиво је смањење незапослених и повећање запослених. Ови позитивни трендови дугују се расту БДП-а како је приказано, услед страних и домаћих (јавних и приватних) инвестиција, повољне пољопривредне сезине.

Према подацима за 2018. године највећа стопа запослености била је у Београдском региону 62,9% док је у Региону Јужне и Источне Србије ова стопа износила је 54,6%.

1. Образовна структура незапослених у Општини Димитровград

Број незапослених лица према стручној спреми (годишњи просек)											
Степен с.с.	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
I	639	694	549	517	537	532	503	490	482	471	426
II	51	53	3		34	38	37	34	32	36	33

				37							
III	283	310	279		274	242	255	268	245	245	209
				265							
IV	457	498	388		372	389	372	401	345	359	333
				374							
V	2	6	3	4	7	6	2	4	3	1	2
VI	88	116	116		120	114	116	109	95	92	88
				117							
VII	46	47	63		66	68	7	81	71	66	60
				57			9				
Укупно	1566	1724	1436		1410	138	136	138	127	127	1151
				1371		9	4	7	3	0	

За анализирани период уочљиво је запошљавање већином неквалификованих радника, док број незапослених VI и VII степена образовања расте све до 2016. године.

У протеклим годинама исказана је потреба за специјалистима из области грађевинарства (вариоци и управљачи специјалних возила) за потребе изградње обилазнице око Димитровграду, док су у суфициту неквалификовани и специјализовани из области администрације, економије и других друштвених дисциплина.

Детаљнији приказ података НСЗ о кретању броја незапослених у општини Димитровград приказана је у табели 3. Једна од карактеристика кретања броја незапослених јесте сезоналност, нарочито код мушке популације.

Број незапослених по полу за период 2012-2017

2. Корисници новчане социјалне помоћи

У 2018. години евидентирано је укупно 192 радно способних корисника новчане социјалне помоћи, са следећом образовном структуром

Степен стручне спреме	I	II	III	IV	V	VI	VII	Укупно
	117	6	29	32	1	6	1	192

На основу података евидентно је да корисници новчане социјалне помоћи претежно припадају ниско образованим, те стога најчешће учествују у мере активне политике запошљавања кроз програм јавних радова.

3. Роми

Евидентираних Рома код НСЗ има 24, од тога 18 I степен, 3 III степен, 2 IV степен и 1 VI-1 стручне спреме.

4. Технолошки вишкови

Степен стручне спреме	I	II	III	IV	V	VI	VII	Укупно
	14	2	9	27	0	5	1	58

Технолошки вишкови су посебно осетљива категорија, услед смањење јавног сектора али и привредних структурних промена. Шаролика образовна структура омогућава вишестран приступ решавању овог проблема. 58 незапослених категорије технолошки вишкови представљају повећање у односу на претходне године, захтевају посебан третман и сагледани су кроз мере активне политике запошљавања. Општина Димитровград кроз меру субвенционисање запошљавања незапослених из категорије теже запошљивих директно доприноси запошљавању ове категорије незапослених лица.

5. Старосна структура незапослених

старост	Укупно	жене
15-19	15	3
20-24	66	31
25-29	108	60
30-34	121	68
35-39	103	55
40-44	147	70
45-49	159	80
50-54	157	70
55-59	149	81
60-65	126	35

Значајан је удео старијих мушкараца који су незапослени. У досадашњој политици запошљавања Општина Димитровград је посебно обрађала пажњу на запошљавање те категорије незапослености због мале вероватноће да сами нађу запослење услед недостатка савремених вештина као и често због смањених укупних способности, што њих доводи у озбиљну егзистенцијалну кризу. Запошљавањем њих кроз мере активне политике запошљавања битно олакшава период до пензије, што је један од мотива општине да подржи мере која директно таргетирају ту категорију незапослених.

3. **Циљеви и приоритети политиче запошљавања**

Општина Димитровград сваке године од како постоји могућност суфинансирања програма активне политике запошљавања учествује по позиву НСЗ. Интересовање постоји за мере јавни радови и стручна пракса и последњих неколико година суфинансирана је и мера субвенционисања новог запошљавања.

Јавни радови пре свега представљају интерес општине у облику у којем то спроводи НСЗ, због могућности запошљавања већег броја незапослених, често из осетљивих категорија корисника социјалне помоћи, инвалида, Рома и старијих/дугорично незапослених. Јавни радови као ефикасна мера решавања незапослености у кризним временима, спаја јавни интерес кроз

завршавање неког посла од јавног значаја (чишћење, изградња инфраструктуре и сл) и јавни интерес запошљавања већег броја угрожених. Јавни радови морају да буду добро планирани и спроведени због обима ангажованих лица, као и резултата њиховог рада, тј осетљивости области јавног добра које уређују/граде или одржавају. Јавни радови су популарни код нискообразованих категорија незапослених које је и најтеже упослити кроз остале мере АПЗ.

Стручна пракса има великог значаја за појединца који је предмет стручног оспособљавања, као прво радно искуство. На првом радном ангажовању он стиче начела даљег рада и прве радне навике те је стога важно и као елемент образовања. Стога је интересовање младих без радног искуства усмерено на веће системе, радна места која захтевају значајне компетенције и потенцијално запослење. Због административних захтева (постојање ментора, и унутрашњег акта о систематизацији) приватни послодавци најчешће нису заинтересовани за партиципирање у оваквом програму, те стога Општина Димитровград подржава овакав програм у облику који је једини спроводив - у јавном сектору. С обзиром да се овај програм према НСЗ спроводи само у приватном сектору, Општина самостално финансира ову меру, уз техничку подршку НСЗ.

Субвенционисање новог запошљавања за категорије теже запошљивих представља посебно интересовање наше општине и највеће издвајање због тога што је и у самом НАПЗ-у ова мера оцењена као најефикасније, а услед преференција послодаваца којима посебно повољност представља то што субвенцију/расход за запошљавање новог лица добију унапред. Висина износа за општине категорије којој припада и Димитровград посебно мотивише послодавце, тако да не постоји питање да планирана средства остану неутрошена.

Општина суфинансира ову меру са циљем да се задовоље сви заинтересовани послодавци. Поред тога што се овим решавају најугроженије категорије незапослених, може се сматрати и добром подршком привреди, те је с тога препозната као ефикасна.

4. Категорије теже запошљивих лица који имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања

У фокусу политике запошљавања су категорије теже запошљивих незапослених лица, која се укључују у мере активне политике запошљавања како на националном нивоу, тако и кроз реализацију локалних акционих планова запошљавања, због чега се и у Националном акционом плану запошљавања за 2020. годину предвиђа подршка регионалној и локалној политици запошљавања кроз заједничко финансирање програма или мера активне политике запошљавања.

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Посебно су угрожена лица која се истовремено суочавају са више фактора рањивости/отежане запошљивости. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај ових лица на тржишту рада.

У 2020. години статус теже запошљивих лица, а у складу са проценом запошљивости, која ће имати могућност при укључивању у мере активне политике запошљавања су: млади до 30 година живота - без квалификација/са ниским квалификацијама, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама, вишкови запослених, старији од 50 година, особе са инвалидитетом, Роми, радно способни корисници новчане социјалне помоћи, дугорочно незапослени (на евиденцији дуже од 12 месеци а посебно незапослена лица која траже посао дуже од 18 месеци) и жртве породичног насиља.

Категорија младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама подразумева младе до 30 година старости који су имали или имају статус младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама.

5. Програми и мере активне политике запошљавања општине Димитровград у 2020. години

Јединица локалне самоуправе, може до 18. фебруара 2020. године, преко надлежне филијале НСЗ, поднети Министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања за следеће мере из НАПЗ

1. Програм стручне праксе;
2. Програм приправника за младе са високим образовањем,
3. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене;
4. Обука на захтев послодавца
5. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
6. Субвенција за самозапошљавање
7. Програм јавних радова

Студије евалуације ефеката досадашњих мера АПЗ, наводе да мере директног субвенционисања запошљавања имају највећи ефекат на смањење незапослености. Предметне мере намењене су приватном сектору и односе се на субвенционисање трошкова радне снаге. У оквиру планираних средстава за 2020. годину, предвиђени су следећи програми:

1. Програм стручне праксе

Подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа.

Програм се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно планираних у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања, социјалне заштите и правосуђа.

Услед недовољног интересовања приватног сектора у општини, те захтевних административних предуслова, општина Димитровград ће ову меру финансирати самостално уз техничку помоћ од стране НСЗ.

2. Програм стицања практичних знања за неквалификована лица, вишкове запослених и дугорочно незапослене

Намењено лицима која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци – подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова

заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору. Програм је намењен следећим категоријама незапослених лица, без обзира на године живота:

- лицима без завршене средње школе, односно без квалификација и лицима која су завршила функционално основно образовање одраслих, који у укупном броју планираних полазника овог програма учествују са најмање 40%;

- лицима из категорије вишкова запослених и лицима која се налазе на евиденцији незапослених дуже од 18 месеци - са најмање средњим образовањем, без обзира на врсту стеченог образовања и радно искуство, а која немају адекватна и применљива знања, вештине и компетенције за обављање специфичних послова.

Послодавац заснива радни однос на одређено време са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључена лица у трајању од 3 месеца. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 3 месеци након завршетка програма. У случају да послодавац заснује радни однос на неодређено време са незапосленим лицем на почетку програма или до истека трећег месеца, односно завршетка програма, има право на накнаду трошкова зараде за још три месеца, односно у укупном трајању од 6 месеци. Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још најмање 6 месеци након истека финансирања.

Због ниског интересовања привреде за ову меру општина ову меру неће суфинансирати.

3. Обуке на захтев послодавца

Стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са већинским државним капиталом, уколико на евиденцији незапослених НСЗ нема лица са потребним знањима и вештинама за конкретно радно место, односно постојећа знања и вештине не одговарају потребама конкретног радног места. Обавеза послодавца је да заснује радни однос, у складу са законом, са лицем које заврши обуку (уз могућност да, на основу поднетог образложеног захтева, са лицем заснује радни однос и за време трајања обуке).

Због ниског интересовања привреде за ову меру општина ову меру неће суфинансирати.

4. Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих

Субвенција за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих на новоотвореним радним местима подразумева финансијски подстицај у једнократном износу послодавцима (из приватног сектора) за отварање нових радних места на којима ће се запошљавати незапослена лица из категорије теже запошљивих и то:

1. млади до 30 година старости - без квалификација/са ниским квалификацијама, млади у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама;
2. старији од 50 година;
3. Роми;
4. особе са инвалидитетом;
5. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
6. дугорочно незапослени;
7. жртве породичног насиља.

Висина субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих у 2020. години, према степену развијености Општине Димитровград износи 250.000,00 динара по кориснику.

Наведени износи субвенције се за особе са инвалидитетом, радно способне кориснике новчане социјалне помоћи, младе у домском смештају, хранитељским породицама и старатељским породицама и жртве породичног насиља увећавају за 20% тако да износе 300.000,00 динара по кориснику.

Реализација програма прати се 12 месеци.

5. *Подршка самозапошљавању*

Подршка самозапошљавању обухвата стручну помоћ и средства у виду субвенције за самозапошљавање. Стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се самозапошљавања састоји се од информативних и саветодавних услуга, обуке за развој предузетништва, као и подршке у првој години пословања која се реализује кроз менторинг програм и специјалистичке обуке у НСЗ, регионалним развојним агенцијама и др.

Средства за самозапошљавање у 2020. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од 250.000,00 динара по кориснику ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Приоритет код одобравања субвенције за самозапошљавање имају:

1. млади до 30 година старости,
2. вишкови запослених,
3. Роми,
4. особе са инвалидитетом,
5. жене.

У случају самозапошљавања особа са инвалидитетом субвенција се одобрава у једнократном износу од 270.000,00 динара по кориснику, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач у њему заснива радни однос.

Реализација програма прати се 12 месеци.

Кориснику новчане накнаде за случај незапослености може се, ради самозапошљавања, исплатити новчана накнада у једнократном износу без доприноса за обавезно социјално осигурање.

6.

Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

У укупном броју незапослених лица укључених у програм јавних радова, осим особа са инвалидитетом чији је број посебно утврђен, најмање 70% незапослених лица треба да припада следећим категоријама:

- радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
- Роми;

- лица без квалификација/са ниским квалификацијама;
- лица која посао траже дуже од 18 месеци.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима (по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 22.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада);

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје потврда о стеченим компетенцијама.

У 2020. години организоваће се јавни радови у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

За особе са инвалидитетом јавни радови се могу организовати у свим јединицама локалне самоуправе, независно од степена развијености, и у свим делатностима, укључујући и област културе. На јавним радовима се радно ангажује најмање 3 (три) незапослене особе са инвалидитетом.

Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

6. Финансијски оквир политике запошљавања и извори финансирања

За реализацију мера активне политике запошљавања из Акционог плана средства су планирана Одлуком о буџету општине Димитровград за 2020. у укупном износу од 5.378.000,00 динара, и то:

1. 2.250.000,00 динара за спровођење мере Запошљавање теже запошљивих категорија незапослених са позиције Мере активне политике запошљавања у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Мере активне политике запошљавања, позиција 606.

Општина Димитровград ће поднети захтев за суфинансирање ове мере Министарству.

2. 1.102.000,00 динара за спровођење мере Стручна пракса код приватних и јавних послодаваца ради стицања практичног знања за самосталан рад у струци без заснивања радног однос, у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Стручна пракса, позиција 608.

Општина Димитровград ће поднети захтев за пружање техничке подршке НСЗ у спровођењу ове мере. Општина Димитровград финансира у потпуности спровођење ове мере.

3. 2.026.000,00 динара за спровођење мере Јавни радови, од тога, у оквиру главе 14 Буџетски фонд за привредни развој, програм Мере активне политике запошљавања, позиција 605.

Општина Димитровград ће поднети захтев за суфинансирање ове мере Министарству.

7. Носиоци послова реализације акционог плана

Мере предвиђене Акционим планом реализоваће Одељење за финансијске послове и Локални савет за запошљавање у сарадњи са Националном службом за запошљавање и осталим установама, организацијама и удружењима из области запошљавања, као социјалним партнерима.

Број: 06-78/20-15/186-14/5

У Димитровграду,

17.06.2020. године

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ

**Председник
Општине Димитровград**

Владица Димитров, с.р.

ОСНИВАЧ:

Скупштина општине Димитровград

ИЗДАВАЧ:

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ ДИМИТРОВГРАД

Одговорни уредник:

Зорица Соколов, секретар Скупштине општине Димитровград

Технички уредник:

Маја Алексов Методијевић, координатор послова за ЛЕР и преводилац за бугарски језик

Е-mail: skupstina@dimitrovgrad.rs

Тел: 010 / 361 – 582